



АДМИНИСТРАЦИЯ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.06.2012 № 366

Великий Новгород

**Об утверждении долгосрочной областной целевой программы
"Модернизация систем теплоснабжения образовательных учреждений
Новгородской области в 2012-2014 годах"**

В целях повышения надежности и устойчивости теплоснабжения образовательных учреждений области Администрация Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную областную целевую программу "Модернизация систем теплоснабжения образовательных учреждений Новгородской области в 2012-2014 годах".

2. Опубликовать постановление в газете "Новгородские ведомости".

**Заместитель
Главы администрации области А.В. Костюков**



Долгосрочная областная целевая программа
"Модернизация систем теплоснабжения образовательных учреждений
Новгородской области в 2012-2014 годах"

Паспорт Программы

Наименование Программы:	долгосрочная областная целевая программа "Модернизация систем теплоснабжения образовательных учреждений Новгородской области в 2012-2014 годах" (далее Программа).
Правовая основа Программы:	Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты".
Заказчик Программы:	комитет образования, науки и молодежной политики Новгородской области (далее комитет).
Разработчик Программы:	комитет.
Исполнители Программы:	комитет; Администрации городского округа, муниципальных районов области (по согласованию).
Обоснование Программы:	<p>в настоящее время стоимость 1 Гкал тепловой энергии для многих образовательных учреждений области составляет порядка 8,5 тыс.рублей, что значительно выше чем средний по области тариф на тепловую энергию (3,5 тыс.рублей/Гкал). Это обусловлено, прежде всего, высокой себестоимостью производства тепловой энергии, морально и физически устаревшим оборудованием котельных, обслуживающих образовательные учреждения Новгородской области (далее образовательные учреждения), неэффективной их загрузкой и низким коэффициентом полезного действия. Некоторые котельные располагаются в подвалах образовательных учреждений, что влияет на безопасность работы данных образовательных учреждений.</p> <p>Для обеспечения безопасных условий теплоснабжения образовательных учреждений, снижения физического износа систем теплоснабжения, снижения рисков возникновения аварийных ситуаций в отопительный период необходима модернизация системы теплоснабжения в 43 образовательных учреждениях.</p> <p>Целесообразно использовать программно-целевой метод решения указанной проблемы, поскольку меры носят комплексный характер и проблема не может быть решена в течение одного финансового года.</p>
Цели Программы:	<p>повышение надежности и устойчивости теплоснабжения образовательных учреждений;</p> <p>создание условий для рационального и эффективного использования энергоресурсов и экономии эксплуатационных расходов в 43 образовательных учреждениях;</p>

снижение рисков возникновения аварийных ситуаций в системах теплоснабжения образовательных учреждений.

Задачи Программы:

модернизация систем теплоснабжения образовательных учреждений путем проведения работ по их капитальному ремонту с установкой автономных источников выработки тепловой энергии или строительства котельных, обеспечивающих теплоснабжение образовательных учреждений;

снижение физического износа систем теплоснабжения образовательных учреждений;

снижение затрат на оплату тепловой энергии в зданиях образовательных учреждений.

Механизм реализации Программы:

Программа реализуется в соответствии с прилагаемыми мероприятиями (приложение к Программе).

Сроки реализации Программы:

2012-2014 годы.

Объемы и источники финансирования Программы по годам:

общий объем финансирования Программы из областного бюджета составляет 166,404 млн.рублей, в том числе субсидии бюджетам городского округа муниципальных районов области 129,404 млн.рублей.

Источник финансирования	Объем финансирования по годам (млн.руб.)		
	2012	2013	2014
Областной бюджет, в том числе:	9,804	135,1	21,5
субсидии бюджетам городского округа, муниципальных районов области	9,804	98,1	21,5

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

за весь период реализации Программы планируется: выполнение капитального ремонта систем теплоснабжения не менее чем в 14 образовательных учреждениях, в том числе:

в 2012 году – не менее чем в 8 образовательных учреждениях;

в 2013 году – не менее чем в 4 образовательных учреждениях;

в 2014 году – не менее чем в 2 образовательных учреждениях;

строительство котельных, обеспечивающих теплоснабжение не менее чем 28 образовательных учреждений, в том числе:

в 2013 году – не менее чем 24 образовательных учреждений;

в 2014 году – не менее чем 4 образовательных учреждений.

Система организации контроля за реализацией Программы:

Администрации городского округа, муниципальных районов области, участвующие в реализации мероприятий Программы, представляют в комитет отчет о расходовании субсидий из областного бюджета, а также отчет о ходе реализации мероприятий Программы ежеквартально до 05 числа месяца, следующего за отчетным периодом, до выполнения всех мероприятий Программы.

Комитет направляет в комитет Администрации области по мониторингу и анализу социально-экономического развития области ежеквартальный и ежегодный отчеты о ходе реализации Программы в соответствии с постановлением Администрации области от 17.05.2010 № 205 "О разработке и реализации областных целевых программ и порядке проведения оценки их эффективности".

Контроль за целевым использованием субсидий из средств областного бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий Программы, осуществляется уполномоченными органами в установленном порядке.

Описание Программы

1. Техничко-экономическое обоснование Программы

Программой предусматривается выполнение модернизации системы теплоснабжения образовательных учреждений путем проведения работ по капитальному ремонту с установкой автономных источников выработки тепловой энергии или строительства новых котельных, обеспечивающих теплоснабжение образовательных учреждений.

К капитальному ремонту системы теплоснабжения относится устранение неисправностей изношенных технических элементов, в том числе их смена, восстановление или замена, переустройство системы теплоснабжения образовательного учреждения с установкой автономных источников выработки тепловой энергии в целях улучшения эксплуатационных характеристик (технических и экономических), повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения.

На территории области по состоянию на 01 января 2012 года находится более 40 образовательных учреждений, обеспечивающихся дорогостоящей тепловой энергией. 73,0 % котельных построены до 70-х годов прошлого столетия, из них 91,0 % имеют высокую степень износа (свыше 66,0 %) и низкий коэффициент загрузки (16,8 %). Износ систем теплоснабжения составляет более 75,4 %.

В настоящее время стоимость 1 Гкал тепловой энергии для многих образовательных учреждений составляет порядка 8,5 тыс.рублей, что значительно выше чем средний по области тариф на тепловую энергию (3,5 тыс.рублей/Гкал). Это обусловлено, прежде всего, высокой себестоимостью тепловой энергии, морально и физически устаревшим оборудованием котельных, их неэффективной загрузкой и низким коэффициентом полезного действия, высокими потерями при производстве и передаче энергии, высоким расходом первичных топливных ресурсов. Некоторые котельные располагаются в подвалах образовательных учреждений, что влияет на безопасность работы данных учреждений.

В связи с дорогим тарифом на тепловую энергию для многих образовательных учреждений характерным является низкая платежеспособность.

Учитывая изложенное, перспективными направлениями повышения эффективности использования и сбережения энергоресурсов в образовательных учреждениях в отоплении и горячем водоснабжении являются замена устаревшего оборудования при производстве тепловой энергии, строительство новых современных энергоемких котельных, автоматизация управления котельными и тепловыми пунктами, учет и регулирование расходования первичных энергоресурсов и отпуска тепловой энергии, применение в

распределительных сетях труб с теплоизоляционным покрытием, автономное обеспечение теплом и горячей водой.

Для обеспечения безопасных условий теплоснабжения образовательных учреждений, снижения физического износа данных систем теплоснабжения, снижения рисков возникновения аварийных ситуаций в отопительный период необходима модернизация системы теплоснабжения в 43 образовательных учреждениях на территории Администраций городского округа, муниципальных районов области.

Это определяет целесообразность использования программно-целевого метода решения указанной проблемы, поскольку она носит комплексный характер и не может быть решена в течение одного финансового года.

Реализация мероприятий Программы позволит снизить затраты на оплату тепловой энергии в зданиях образовательных учреждений почти в 2 раза. Срок окупаемости проектов составит от полугода до 5-7 лет, что будет способствовать повышению устойчивости развития экономики области, обеспечению экономического роста.

Основными рисками при реализации Программы будут являться возникновение необходимости выполнения дополнительных работ, при которых возможно возникновение непредвиденных расходов, удорожание стоимости материалов, инфляционные процессы. Все риски завышения стоимости работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения образовательных учреждений или строительству котельных несет Администрация городского округа, муниципального района области.

2. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств областного бюджета. Средства областного бюджета направляются на выполнение мероприятий по модернизации систем теплоснабжения государственных образовательных учреждений, а также в виде субсидий на софинансирование расходов бюджетов городского округа, муниципальных районов области, органы местного самоуправления которых участвуют в реализации Программы, отобранных в порядке, установленном разделом 3 описания Программы.

Общий объем средств областного бюджета, необходимый на реализацию Программы, составляет 175,45 млн.рублей, в том числе субсидии бюджетам городского округа, муниципальных районов области 138,45 млн.рублей.

Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту систем теплоснабжения образовательных учреждений с установкой автономных источников выработки тепловой энергии или строительству котельных, обеспечивающих теплоснабжение образовательных учреждений, из местного бюджета составляет не менее 1,0 % стоимости мероприятий по капитальному ремонту или строительству котельных.

Субсидии бюджетам городского округа, муниципальных районов области предоставляются в случае выполнения ими условий участия в Программе, указанных в разделе 3 описания Программы.

Дополнительных трудовых и материальных ресурсов реализация Программы не потребует.

3. Механизм реализации мероприятий Программы

3.1. Участие городского округа, муниципальных районов области в Программе

Субсидии бюджетам городского округа, муниципальных районов области предоставляются в целях:

проведения работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения образовательных учреждений с установкой автономных источников выработки тепловой энергии;

строительства котельных, обеспечивающих теплоснабжение образовательных учреждений.

Приказом комитета утверждается состав комиссии, которая осуществляет отбор городского округа, муниципальных районов области с учетом выполнения ими всех следующих условий участия в Программе (далее комиссия):

наличие заявки Администрации городского округа, муниципального района области на предоставление субсидии из областного бюджета для проведения капитального ремонта систем теплоснабжения образовательных учреждений с установкой автономных источников выработки тепловой энергии или строительства котельных, обеспечивающих теплоснабжение образовательных учреждений, находящихся на территории городского округа, муниципального района области (далее заявка);

наличие муниципальных целевых программ (подпрограмм) по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе в бюджетных учреждениях (далее муниципальные целевые программы), представляемых в комитет вместе с заявкой на 2012 год не позднее 10 июля 2012 года, на 2013-2014 годы – не позднее 20 июля 2012-2013 годов соответственно;

наличие документов, подтверждающих обязательства Администрации городского округа, муниципального района области по софинансированию мероприятий, включенных в заявку;

наличие копий положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на строительство включенных в заявку котельных в случаях, когда проведение такой экспертизы является обязательным в соответствии с законодательством;

представление сметы расходов на капитальный ремонт системы теплоснабжения образовательного учреждения с установкой автономных источников выработки тепловой энергии;

наличие экономической эффективности реализации указанных мероприятий в муниципальной целевой программе, которая выражается в сокращении расходов на оплату энергоресурсов.

Комиссия осуществляет отбор городского округа, муниципальных районов области исходя из следующих критериев:

выполнение условий участия в Программе;

наличие образовательных учреждений с низкоэффективным централизованным отоплением, горячим водоснабжением;

наличие технической возможности по переводу образовательного учреждения на автономное отопление, горячее водоснабжение.

3.2. Порядок предоставления субсидий бюджетам городского округа, муниципальных районов области

Субсидии предоставляются в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий, заключаемыми комитетом с Администрациями городского округа, муниципальных районов области (далее соглашения). Субсидии зачисляются на счета бюджетов городского округа, муниципальных районов области в установленном для исполнения областного бюджета порядке.

Учет операций по использованию субсидий из областного бюджета осуществляется на лицевых счетах получателей средств бюджетов городского округа, муниципальных районов области, открытых в территориальных органах Федерального казначейства.

Субсидии носят целевой характер и не могут быть использованы на цели, не указанные в Программе.

Субсидии предоставляются на основе принципа софинансирования соответствующих расходов за счет средств бюджетов городского округа, муниципальных районов области. Размер софинансирования указывается в соглашении с учетом положений Программы.

Контроль за целевым использованием субсидий осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Администрации области от 05.02.2009 № 31 "О Порядке осуществления финансового контроля органами исполнительной власти области" и иными нормативными правовыми актами в установленном порядке.

Администрации городского округа, муниципальных районов области представляют в комитет отчетность по форме и в сроки, определенные соглашением.

Субсидии, использованные не по целевому назначению, подлежат возврату в областной бюджет в порядке, установленном статьей 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Субсидии, не использованные в текущем финансовом году, подлежат использованию в очередном финансовом году на те же мероприятия, при наличии потребности в указанных средствах.

При установлении отсутствия потребности в неиспользованном остатке субсидии указанные средства подлежат возврату в доход областного бюджета.

3.3. Методика расчета размера субсидий бюджетам городского округа, муниципальных районов области

Размер субсидии в n -м году бюджету i -го городского округа, муниципального района области за счет средств областного бюджета определяется по формуле:

$$V_i = V_{ip1} + V_{ip2}, \text{ где:}$$

- V_i – объем субсидии, причитающийся бюджету i -го городского округа, муниципального района области;
- V_{ip1}, V_{ip2} – размер предоставляемой субсидии бюджету i -го городского округа, муниципального района области на мероприятия Программы.

Размер предоставляемой субсидии бюджету i -го городского округа, муниципального района области на мероприятия Программы определяется по формуле:

$$V_{ip1}, V_{ip2} = V_{ib1}, V_{ib2} / K, \text{ где:}$$

- K – коэффициент приведения размера предоставляемых бюджетам городского округа, муниципальных районов области субсидий к объему средств областного бюджета, предусмотренных в Программе на соответствующий год;
- V_{ib1}, V_{ib2} – базовый объем субсидии, причитающийся бюджету i -го городского округа, муниципального района области на мероприятия Программы.

$$V_{ib1}, V_{ib2} = 0,99 \times C_{i1}, C_{i2}, \text{ где:}$$

- C_{i1}, C_{i2} – стоимость мероприятия, указанного в муниципальной целевой программе i -го городского округа, муниципального района области.

Стоимость мероприятия (C_{i1}, C_{i2}), указанного в муниципальной целевой программе i -го городского округа, муниципального района области, определяется положительным заключением государственной экспертизы проектной документации на строительство включенных в заявку котельных в случаях, когда проведение такой экспертизы является обязательным в соответствии с законодательством или сметой расходов на капитальный ремонт системы теплоснабжения образовательных учреждений с установкой автономных источников выработки тепловой энергии, согласованной с Администрацией городского округа, муниципального района области.

Коэффициент приведения размера предоставляемых бюджетам городского округа, муниципальных районов области субсидий к объему средств областного бюджета, предусмотренных в Программе на соответствующий год определяется по формуле:

$$K = V_{\text{сумб1,2}} / C_{\text{обл}}, \text{ где:}$$

- $V_{\text{сумб1,2}}$ – сумма базовых объемов субсидий, причитающихся бюджетам городского округа, муниципальных районов области на мероприятия Программы;
- $C_{\text{обл}}$ – объем средств областного бюджета, предусмотренных в Программе на соответствующий год.

4. Оценка эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется на основании показателей, свидетельствующих о решении поставленных задач.

Показатели для оценки эффективности реализации Программы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя по годам		
			2012	2013	2014
1.	Количество образовательных учреждений, в которых выполнен капитальный ремонт систем теплоснабжения	ед.	8	4	2
2.	Количество построенных котельных в образовательных учреждениях области	ед.	-	24	4

5. Механизм управления реализацией Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель Главы администрации области, осуществляющий взаимодействие органов исполнительной власти области, организаций по вопросам образования, науки и молодежной политики области.

Координацию выполнения мероприятий Программы и непосредственный контроль за ходом ее реализации осуществляет комитет, который ежегодно до 01 февраля представляет информацию о реализации мероприятий Программы.

Организацию и ведение общего мониторинга Программы осуществляет комитет Администрации области по мониторингу и анализу социально-экономического развития области.

Приложение

к долгосрочной областной целевой программе
"Модернизация систем теплоснабжения
образовательных учреждений Новгородской
области в 2012-2014 годах"

Мероприятия Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Источник финансирования	Объем финансирования по годам (тыс.руб.)		
					2012	2013	2014
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Организация отбора городского округа, муниципальных районов области, направивших заявки на предоставление субсидий из областного бюджета на проведение работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения образовательных учреждений с установкой автономных источников выработки тепловой энергии или строительство котельных, обеспечивающих теплоснабжение образовательных учреждений	комитет	2012-2013 годы	-	-	-	-
2.	Предоставление субсидий бюджетам городского округа, муниципальных районов области на проведение работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения образовательных учреждений с установкой автономных источников выработки тепловой энергии	-//-	2012-2014 годы	областной бюджет	9804,0	5000,0	5000,0

1	2	3	4	5	6	7	8
3.	Предоставление субсидий бюджетам городского округа, муниципальных районов области на строительство котельных, обеспечивающих теплоснабжение образовательных учреждений	комитет	2012-2014 годы	областной бюджет	-	93100,0	16500,0
4.	Проведение работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения государственных образовательных учреждений, строительство котельных, обеспечивающих теплоснабжение государственных образовательных учреждений	-//-	2012 год	-//-	-	37000,0	-
5.	Информирование населения области о ходе реализации Программы	-//-	2012-2014 годы	-	-	-	-

Распределение субсидии бюджетам муниципальных районов, городского округа на выполнение мероприятий по модернизации системы теплоснабжения, участвующих в областной целевой программе «Модернизация системы теплоснабжения образовательных учреждений Новгородской области в 2012-2014 годах».

Наименование районов	2012 год				2013 год				2014 год			
	стоимость мероприятия в муницип целевой программе		объем средств субсидии	объем средств муниципального бюджета	стоимость мероприятия в муницип целевой программе		объем средств субсидии	объем средств муниципального бюджета	стоимость мероприятия в муницип целевой программе		объем средств субсидии	объем средств муниципального бюджета
	С	0,99			С	0,99			С	0,99		
Батецкий												
г.Боровичи					11414		11300	114	0		0	0
Валдайский	505		500	5	0		0	0	0		0	0
Волотовский	657		650	7	1010		1000	10	4040		4000	40
Демянский	455		450	5	0		0	0	0		0	0
Крестецкий			0	0	5051		5000	51	0		0	0
Любытинский					17172		17000	172	0		0	0
Маловишерский	2424		2400	24	0		0	0	0		0	0
Маревский	2525		2500	25	0		0	0	0		0	0
Мошенской	1010		1000	10	13131		13000	131	7576		7500	76
Новгородский					0		0	0	0		0	0
Окуловский					0		0	0	0		0	0
Парфинский					10808		10700	108	10101		10000	101
Пестовский					13131		13000	131	0		0	0
Поддорский					2525		2500	25	0		0	0
Солецкий					7071		7000	71	0		0	0
г.Ст.Русса	812		804	8	505		500	5	0		0	0
Хвойнинский	1515		1500	15	11263		11150	113	0		0	0
Холмский					2020		2000	20	0		0	0
Чудовский					0		0	0	0		0	0
Шимский					3990		3950	40	0		0	0
г.Новгород					0		0	0	0		0	0
<i>Итого:</i>	9903	0	9804	99	99091	0	98100	991	21717	0	21500	217
ГОУ					37374		37000	374			0	0
Всего	9903	0	9804	99	136465		135100	1365	21717		21500	217