

АДМИНИСТРАЦИЯ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 7 февраля 2011 г. N 32

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА СОЗДАНИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИИ, ИЗМЕНЕНИЯ ТИПА И ЛИКВИДАЦИИ ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРИНЯТИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ РЕШЕНИЙ, А ТАКЖЕ УТВЕРЖДЕНИЯ УСТАВОВ ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ВНЕСЕНИЯ В НИХ ИЗМЕНЕНИЙ

В соответствии с пунктом 2 статьи 13, пунктами 1.1, 4 статьи 14, пунктом 2.1 статьи 16, пунктом 2 статьи 17.1, пунктом 5 статьи 18 и пунктом 1 статьи 19.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", частью 3 статьи 5, частью 5 статьи 18 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" и частью 15 статьи 31 Федерального закона от 8 мая 2010 года "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", областным законом от 30.04.2009 № 519-ОЗ "Об управлении и распоряжении государственным имуществом Новгородской области" Администрация Новгородской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации областных государственных учреждений и принятия соответствующих решений, а также утверждения уставов областных государственных учреждений и внесения в них изменений.

2. Признать утратившими силу:

постановление Администрации области от 03.09.2007 № 233 "Об утверждении Положения о порядке взаимодействия отраслевых органов при создании, реорганизации и ликвидации областных государственных учреждений";

постановление Администрации области от 29.06.2009 № 213 "О внесении изменения в постановление Администрации области от 03.09.2007 № 233";

постановление Администрации области от 14.04.2008 № 138 "Об утверждении Порядка подготовки предложений о создании областных автономных учреждений путем изменения типа существующих областных государственных учреждений".

3. Органам исполнительной власти области, осуществляющим функции и полномочия учредителей в отношении областных государственных учреждений, до 1 июня 2011 года привести уставы подведомственных областных государственных учреждений в соответствие с настоящим постановлением.

4. Опубликовать постановление в газете "Новгородские ведомости".

Первый заместитель
Главы администрации области
В.В.МИНИНА

**ПОРЯДОК
СОЗДАНИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИИ, ИЗМЕНЕНИЯ ТИПА И
ЛИКВИДАЦИИ ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И
ПРИНЯТИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ РЕШЕНИЙ, А ТАКЖЕ
УТВЕРЖДЕНИЯ УСТАВОВ ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ И ВНЕСЕНИЯ В НИХ ИЗМЕНЕНИЙ**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок, разработанный в соответствии с пунктом 2 статьи 13, пунктами 1.1, 4 статьи 14, пунктом 2.1 статьи 16, пунктом 2 статьи 17.1, пунктом 5 статьи 18 и пунктом 1 статьи 19.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", частью 3 статьи 5, частью 5 статьи 18 Федерального закона от 3 ноября 2006 года N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" и частью 15 статьи 31 Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", областным законом от 30.04.2009 N 519-ОЗ "Об управлении и распоряжении государственным имуществом Новгородской области", устанавливает процедуры создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации государственных (казенных, бюджетных, автономных) учреждений, которые созданы (планируется создать) Новгородской областью (далее - учреждение), и принятия соответствующих решений, а также порядок утверждения уставов учреждений и внесения в них изменений, если иное не предусмотрено федеральными законами.

2. Создание учреждения

2.1. Учреждение может быть создано путем его учреждения в соответствии с настоящим разделом или путем изменения типа существующего учреждения в соответствии с разделом 4 настоящего Порядка.

2.2. Решение о создании учреждения путем его учреждения принимается Администрацией области в форме распоряжения.

2.3. Проект распоряжения Администрации области о создании учреждения путем его учреждения разрабатывает орган исполнительной власти области, осуществляющий функции по координации и регулированию деятельности в соответствующих отраслях (сферах государственного управления), а в случае его отсутствия - Администрация области, в отношении учреждений, которые будут находиться в ведении этого органа (либо Администрации области) и который (которая) будет осуществлять функции и полномочия учредителя

такого учреждения (далее - орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя). Проект указанного распоряжения Администрации области должен быть согласован с органом исполнительной власти области, реализующим полномочия по проведению единой финансовой и бюджетной политики на территории области, и уполномоченным органом по управлению и распоряжению имуществом области.

2.4. Распоряжение Администрации области о создании учреждения путем его учреждения должно содержать:

наименование создаваемого учреждения с указанием его типа;

основные цели деятельности создаваемого учреждения, определенные в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

наименование органа исполнительной власти области, который будет осуществлять функции и полномочия учредителя создаваемого учреждения;

предельную штатную численность работников (для казенного учреждения);

перечень мероприятий по созданию учреждения с указанием сроков их проведения;

сведения об имуществе, закрепляемом за учреждением, в том числе перечень объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества (для автономного учреждения).

2.5. Одновременно с проектом распоряжения Администрации области о создании учреждения путем его учреждения представляется пояснительная записка, которая должна содержать:

обоснование целесообразности создания учреждения;

информацию о предоставлении создаваемому учреждению права выполнять государственные функции (для казенного учреждения).

2.6. После издания распоряжения Администрации области о создании учреждения путем его учреждения правовым актом органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, утверждается устав этого учреждения в соответствии с разделом 6 настоящего Порядка.

3. Реорганизация учреждения

3.1. Реорганизация учреждения может быть осуществлена в формах, установленных федеральным законодательством.

3.2. Решение о реорганизации учреждения принимается Администрацией области в порядке, аналогичном порядку создания учреждения путем его учреждения.

3.3. Указанное решение принимается в форме распоряжения Администрации области и должно содержать:

наименование учреждения (учреждений), участвующих в процессе реорганизации, с указанием их типов;

форму реорганизации;

наименование учреждения (учреждений) после завершения процесса реорганизации;

наименование органа (органов), осуществляющего (осуществляющих) функции и полномочия учредителя реорганизуемого (реорганизуемых) учреждения (учреждений);

информацию об изменении (сохранении) основных целей деятельности реорганизуемого (реорганизуемых) учреждения (учреждений);

информацию об изменении (сохранении) штатной численности (для казенных учреждений);

перечень мероприятий по реорганизации учреждения (учреждений) с указанием сроков их проведения.

3.4. Проект распоряжения Администрации области о реорганизации учреждения (учреждений) разрабатывает орган, который будет осуществлять функции и полномочия учредителя учреждения (учреждений). Проект указанного распоряжения Администрации области должен быть согласован с органом исполнительной власти области, реализующим полномочия по проведению единой финансовой и бюджетной политики на территории области, и уполномоченным органом по управлению и распоряжению имуществом области.

3.5. Принятие решения о реорганизации учреждения (учреждений) при сохранении объема государственных услуг (работ), подлежащих оказанию (выполнению) реорганизуемым учреждением (учреждениями), не может являться основанием для сокращения объема бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период, выделяемых органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя, как главному распорядителю средств областного бюджета на оказание государственных услуг (выполнение работ).

4. Изменение типа учреждения

4.1. Изменение типа учреждения не является его реорганизацией.

4.2. Решение об изменении типа учреждения принимается Администрацией области в форме распоряжения.

4.3. Распоряжение Администрации области об изменении типа учреждения в целях создания казенного учреждения должно содержать:

наименование существующего учреждения с указанием его типа;

наименование создаваемого учреждения с указанием его типа;

наименование органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя;

информацию об изменении (сохранении) основных целей деятельности учреждения;

информацию об изменении (сохранении) штатной численности;

перечень мероприятий по созданию учреждения с указанием сроков их проведения.

4.4. Распоряжение Администрации области об изменении типа учреждения в целях создания бюджетного учреждения должно содержать:

наименование существующего учреждения с указанием его типа;

наименование создаваемого учреждения с указанием его типа;

наименование органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя;

информацию об изменении (сохранении) основных целей деятельности учреждения;

перечень мероприятий по созданию учреждения с указанием сроков их проведения.

4.5. Распоряжение Администрации области об изменении типа учреждения в целях создания автономного учреждения должно содержать:

наименование существующего учреждения с указанием его типа;

наименование создаваемого учреждения с указанием его типа;

сведения об органе, осуществляющем функции и полномочия учредителя и ответственном за проведение мероприятий по созданию учреждения;

сведения об имуществе, закрепляемом за учреждением, в том числе перечень объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества;

перечень мероприятий по созданию учреждения с указанием сроков их проведения.

4.6. Проект распоряжения Администрации области об изменении типа учреждения разрабатывает орган, который будет осуществлять функции и полномочия учредителя. Указанный проект должен быть согласован с органом исполнительной власти области, реализующим полномочия по проведению единой финансовой и бюджетной политики на территории области, и уполномоченным органом по управлению и распоряжению имуществом области.

4.7. Одновременно с проектом распоряжения Администрации области об изменении типа учреждения в целях создания казенного учреждения представляется пояснительная записка, содержащая обоснование целесообразности изменения типа учреждения и информацию о кредиторской задолженности учреждения (в том числе просроченной).

4.8. В случае принятия органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя существующего учреждения, решения о целесообразности создания автономного учреждения путем изменения типа находящегося в его ведении бюджетного или казенного учреждения указанный орган направляет такому учреждению соответствующее предложение.

Учреждение информирует орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, о принятии высшим коллегиальным органом этого учреждения (при наличии такого органа) или руководителем такого учреждения (при отсутствии коллегиального органа) решения в течение 7 рабочих дней со дня поступления предложения.

В случае принятия учреждением по собственной инициативе решения о целесообразности создания автономного учреждения путем изменения типа

существующего бюджетного или казенного учреждения оно направляет в орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, соответствующее обращение, в котором обосновывает необходимость создания автономного учреждения, с приложением копии решения об одобрении изменения типа существующего учреждения высшим коллегиальным органом этого учреждения (при наличии такого органа) или руководителем такого учреждения (при отсутствии коллегиального органа).

Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, в течение 20 рабочих дней рассматривает поступившее обращение и в случае согласия с решением учреждения о целесообразности создания автономного учреждения готовит предложение о создании автономного учреждения в соответствии с формой предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 года N 325 (далее - форма предложения).

Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, направляет предложение на согласование в уполномоченный орган по управлению и распоряжению имуществом области, который рассматривает его в течение 10 рабочих дней со дня поступления.

Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, после согласования предложения с уполномоченным органом по управлению и распоряжению имуществом области готовит проект распоряжения Администрации области о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего учреждения и осуществляет его согласование.

Нарушения при заполнении формы предложения, представление не в полном объеме документов, предусмотренных указанной формой, являются основаниями для возвращения предложения и проекта распоряжения Администрации области о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего учреждения на доработку в орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

4.9. В случае если изменение типа казенного учреждения приведет к невозможности осуществления создаваемым путем изменения типа учреждением государственных функций, в пояснительной записке указывается информация о том, какому органу государственной власти области, учреждению данные государственные функции будут переданы.

4.10. В случае если изменение типа учреждения приведет к невозможности осуществления создаваемым путем изменения типа учреждением полномочий органа государственной власти области по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, в пояснительной записке указывается информация о том, какому органу государственной власти области, учреждению указанные полномочия будут переданы.

4.11. После принятия распоряжения Администрации области об изменении типа учреждения орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя,

утверждает изменения, вносимые в устав этого учреждения в соответствии с разделом 6 настоящего Порядка.

5. Ликвидация учреждения

5.1. Решение о ликвидации учреждения принимается Администрацией области в форме распоряжения Администрации области. Указанное распоряжение должно содержать:

наименование учреждения с указанием типа;

наименование органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя;

наименование органа исполнительной власти области, ответственного за осуществление ликвидационных процедур;

наименование правопреемника казенного учреждения, в том числе по обязательствам, возникшим в результате исполнения судебных решений.

5.2. Проект распоряжения Администрации области о ликвидации учреждения разрабатывает орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя. Указанный проект должен быть согласован с органом исполнительной власти области, реализующим полномочия по проведению единой финансовой и бюджетной политики на территории области, и уполномоченным органом по управлению и распоряжению имуществом области.

Одновременно с проектом распоряжения Администрации области о ликвидации учреждения представляется пояснительная записка, содержащая обоснование целесообразности ликвидации учреждения и информацию о кредиторской задолженности учреждения (в том числе просроченной).

В случае если ликвидируемое казенное учреждение осуществляет государственные функции, пояснительная записка должна содержать информацию, кому указанные государственные функции будут переданы после завершения процесса ликвидации.

В случае если ликвидируемое учреждение осуществляет полномочия органа государственной власти области по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, пояснительная записка должна содержать информацию о том, кому указанные полномочия будут переданы после завершения процесса ликвидации.

5.3. После издания распоряжения Администрации области о ликвидации учреждения орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя:

в 3-дневный срок доводит указанное распоряжение до сведения регистрирующего органа для внесения в Единый государственный реестр юридических лиц сведения о том, что учреждение находится в процессе ликвидации;

в 2-недельный срок:

утверждает состав ликвидационной комиссии соответствующего учреждения;

устанавливает порядок и сроки ликвидации указанного учреждения в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и распоряжением Администрации области о ликвидации учреждения.

5.4. Ликвидационная комиссия:

обеспечивает реализацию полномочий по управлению делами ликвидируемого учреждения в течение всего периода его ликвидации;

в 10-дневный срок с даты истечения периода, установленного для предъявления требований кредиторами (с учетом положений пункта 2 статьи 19.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"), представляет в орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, для утверждения промежуточный ликвидационный баланс;

в 10-дневный срок после завершения расчетов с кредиторами представляет в орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, для утверждения ликвидационный баланс;

осуществляет иные предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации и другими законодательными актами Российской Федерации мероприятия по ликвидации учреждения.

5.5. Требования кредиторов ликвидируемого учреждения (за исключением казенного учреждения) удовлетворяются за счет имущества, на которое в соответствии с законодательством Российской Федерации может быть обращено взыскание.

Недвижимое имущество учреждения, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, а также недвижимое имущество, на которое в соответствии с законодательством Российской Федерации не может быть обращено взыскание по обязательствам ликвидируемого учреждения, передается ликвидационной комиссией уполномоченному органу по управлению и распоряжению имуществом области.

Движимое имущество учреждения, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, а также движимое имущество, на которое в соответствии с законодательством Российской Федерации не может быть обращено взыскание по обязательствам ликвидируемого учреждения, передается ликвидационной комиссией органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя.

6. Утверждение устава учреждения и внесение в него изменений

6.1. Устав учреждения, а также вносимые в него изменения утверждаются правовым актом органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, по согласованию с уполномоченным органом по управлению и распоряжению имуществом области.

6.2. Устав должен содержать:

6.2.1. Общие положения, включающие в том числе:

наименование учреждения с указанием в наименовании его типа;

информацию о месте нахождения учреждения;

наименование учредителя и собственника имущества учреждения;

наименования органа исполнительной власти области, осуществляющего функции и полномочия учредителя, и собственника учреждения;

6.2.2. Предмет и цели деятельности учреждения в соответствии с действующим законодательством, а также исчерпывающий перечень видов деятельности (с указанием основных видов деятельности и иных видов деятельности, не являющихся основными), которые учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано;

6.2.3. Раздел об организации деятельности и управлении учреждением, содержащий в том числе сведения о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядок их формирования, сроки полномочий и порядок деятельности таких органов, а также положения об ответственности руководителя учреждения;

6.2.4. Раздел об имуществе и финансовом обеспечении учреждения, содержащий в том числе:

порядок распоряжения имуществом, приобретенным бюджетным учреждением (за исключением имущества, приобретенного за счет средств, выделенных учреждению учредителем на приобретение такого имущества);

порядок передачи бюджетным учреждением некоммерческим организациям в качестве их учредителя или участника денежных средств, иного имущества, за исключением закрепленного за ним особо ценного движимого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет выделенных ему средств на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества;

порядок осуществления крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;

запрет на совершение сделок, возможным последствием которого является отчуждение или обременение имущества, закрепленного за учреждением, или имущества, приобретенного за счет средств, выделенных этому учреждению, если иное не установлено законодательством Российской Федерации;

положения об открытии лицевых счетов учреждению в территориальных органах Федерального казначейства, а также об иных счетах, открываемых учреждению в соответствии с законодательством Российской Федерации;

положения о ликвидации учреждения;

указание на субсидиарную ответственность Новгородской области по обязательствам казенного учреждения в лице органа исполнительной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя;

6.2.5. Сведения о филиалах и представительствах учреждения;

6.2.6. Иные разделы в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

6.3. Содержание устава автономного учреждения должно соответствовать требованиям, установленным Федеральным законом от 3 ноября 2006 года N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях".
