

Областной закон Новгородской области от  
12.07.2007 N 138-ОЗ  
"О профилактике правонарушений в  
Новгородской области"  
(принят Постановлением Новгородской  
областной Думы от 04.07.2007 N 296-ОД)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 03.04.2014

12 июля 2007 года

N 138-ОЗ

**НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**  
**О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят  
Постановлением  
Новгородской областной Думы  
от 04.07.2007 N 296-ОД

Настоящий областной закон устанавливает основы правового регулирования профилактики правонарушений на территории Новгородской области, определяет принципы и основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики правонарушений, а также регулирует отношения органов государственной власти области и органов местного самоуправления, организаций и граждан, участвующих в деятельности по профилактике правонарушений.

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Основные понятия**

1. В настоящем областном законе применяются следующие основные понятия:

система профилактики правонарушений - совокупность органов, учреждений, организаций, деятельность которых направлена на своевременное предупреждение, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

профилактика правонарушений - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и устранение обстоятельств, способствующих их совершению;

деятельность по профилактике правонарушений - деятельность органов государственной власти области, органов местного самоуправления, учреждений и граждан по применению системы социальных, правовых и иных мер, направленных на своевременное предупреждение, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Иные понятия и термины, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных федеральным и областным законодательством.

**Статья 2. Основные задачи деятельности по профилактике правонарушений**

Основными задачами деятельности по профилактике правонарушений являются:

1) обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных действий (бездействий);

2) предупреждение правонарушений, выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению;

3) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение правонарушений;

4) снижение уровня преступности в области;

5) координация деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления, а также организаций и граждан в области профилактики правонарушений;

6) обеспечение участия граждан в профилактике правонарушений;

7) воспитание граждан в духе соблюдения законности и правопорядка;

8) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

---

## **Глава 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

### **Статья 3. Основные направления деятельности по профилактике правонарушений**

Основными направлениями деятельности по профилактике правонарушений в Новгородской области являются:

- 1) создание системы социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с преступностью, наркоманией, пьянством, алкоголизмом, незаконной миграцией, ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- 2) выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- 3) совершенствование нормативной правовой базы по профилактике правонарушений;
- 4) профилактика экстремистской деятельности;
- 5) повышение уровня обеспечения правопорядка и общественной безопасности на улицах, в местах массового пребывания и отдыха граждан и иных общественных местах;
- 6) обеспечение безопасности в домах жилищного фонда и на объектах жизнеобеспечения;
- 7) защита объектов культурного наследия, социальной сферы, городского общественного транспорта;
- 8) обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на объектах железнодорожного и водного транспорта;
- 9) охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов;
- 10) профилактика правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы;
- 11) повышение уровня доверия граждан к правоохранительным органам и органам исполнительной власти области;
- 12) улучшение информационного обеспечения деятельности органов и учреждений системы профилактики правонарушений в области.

### **Статья 4. Основные принципы профилактики правонарушений**

Профилактика правонарушений основывается на принципах соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, законности, демократизма, гласности, гуманного обращения с личностью, сохранения конфиденциальности информации о правонарушениях, иных принципах деятельности по профилактике правонарушений, установленных федеральным законодательством.

### **Статья 5. Целевая программа по профилактике правонарушений**

Администрацией Новгородской области могут утверждаться целевые программы по профилактике правонарушений.

## **Глава 3. ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

### **Статья 6. Органы и учреждения системы профилактики правонарушений**

1. Деятельность по профилактике правонарушений осуществляется органами государственной власти области, органами местного самоуправления при взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными и иными органами, осуществляющими свою деятельность на территории области.

2. Органы исполнительной власти области вправе создавать в установленном порядке областные государственные учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике правонарушений.

### **Статья 7. Полномочия Администрации области в области профилактики правонарушений**

1. Администрация области:

1) принимает в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и нормативными актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации нормативные правовые акты в области профилактики правонарушений и обеспечивает их выполнение;

2) создает коллегиальные совещательные органы по отдельным направлениям профилактики правонарушений в области, утверждает положения о них и их состав;

3) утверждает целевые программы по профилактике правонарушений;

4) осуществляет контроль за исполнением органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа переданных отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов;

5) осуществляет в соответствии с действующим законодательством сбор, хранение, обработку информации по профилактике правонарушений в области и на основе анализа указанной информации определяет меры, направленные на повышение эффективности деятельности по профилактике правонарушений;

6) осуществляет информирование населения о мерах, принимаемых в области профилактики правонарушений в Новгородской области.

2. Администрация области вправе наделять формируемые ею органы исполнительной власти области полномочиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, за исключением норм, предусмотренных [пунктами 1, 2 и 3](#).

Статья 8. Участие органов местного самоуправления области в деятельности по профилактике правонарушений

Органы местного самоуправления участвуют в деятельности по профилактике правонарушений в области в соответствии с федеральными законами, с переданными полномочиями областным [законом](#) от 01.12.2004 N 336-ОЗ "О мерах по реализации Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" на территории Новгородской области и иными областными законами.

Статья 9. Участие областных государственных учреждений в деятельности по профилактике правонарушений

Областные государственные учреждения осуществляют отдельные функции по профилактике правонарушений в соответствии с федеральными законами, настоящим областным законом и своими учредительными документами, в том числе:

1) учреждения социального обслуживания в установленном порядке:

а) предоставляют социальные услуги лицам, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании обращений указанных лиц либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики правонарушений;

б) выявляют лиц, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

в) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с лицами, нуждающимися в социальной помощи, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей в клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха лиц, нуждающихся в помощи;

г) предоставляют временный приют лицам без определенного места жительства;

д) предоставляют социально-бытовое, социально-медицинское и иное обслуживание лицам без определенного места жительства;

е) осуществляют нестационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), в том числе полустационарное социальное обслуживание указанных категорий населения, за исключением лиц, находящихся в государственных полустационарных

---

учреждениях социального обслуживания;

ж) осуществляют стационарное обслуживание детей с ограниченными возможностями, безнадзорных детей, беспризорных детей, детей, подвергшихся насилию в семьях, беременных женщин, женщин с грудными детьми, оказавшихся в социально опасном положении;

з) предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, в соответствии с законодательством в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) учреждения культуры и спорта в установленном порядке:

а) привлекают лиц, находящихся в социально опасном положении, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях, способствуют их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры;

б) оказывают содействие в организации досуга специализированным учреждениям для лиц, нуждающихся в социальной реабилитации;

3) учреждения по делам молодежи в установленном порядке:

а) оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике правонарушений;

б) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в том числе путем организации их досуга и занятости, осуществления информационно-просветительских и иных мероприятий, а также мероприятий для родителей или законных представителей указанной категории несовершеннолетних;

в) разрабатывают и реализуют программы воспитательного сопровождения, социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защиты их социально-правовых интересов;

г) предоставляют социальные, правовые и иные услуги несовершеннолетним;

4) учреждения здравоохранения в установленном порядке:

а) ведут пропаганду здорового образа жизни, формируют установки на здоровый образ жизни, отказ от факторов, пагубно влияющих на здоровье: употребление спиртных напитков, наркотиков, токсических веществ, других психоактивных веществ и табака;

б) оказывают наркологическую, психологическую и психиатрическую помощь, лечебно-профилактическую и реабилитационную помощь лицам с психическими и поведенческими нарушениями;

в) оказывают консультативную помощь работникам органов и учреждений системы профилактики правонарушений;

г) оказывают специализированную диагностическую и лечебно-восстановительную помощь лицам, имеющим поведенческие нарушения;

д) осуществляют медицинское обследование лиц в целях выявления фактов употребления наркотических средств, психотропных веществ, алкоголя, других психоактивных веществ и интоксикации (опьянения) ими;

е) осуществляют диагностику, диспансерное наблюдение, стационарное и амбулаторное лечение, медико-психологическую реабилитацию больных, страдающих наркологическими и психическими заболеваниями, и лиц с аддиктивными формами поведения;

ж) осуществляют анализ заболеваемости населения на основе государственных статистических форм наблюдения (учета) больных на территории области;

5) образовательные учреждения в установленном порядке:

а) осуществляют образовательный процесс, реализуют образовательные программы, направленные на воспитание и развитие обучающихся, овладение ими чтением, письмом, счетом, основными навыками учебной деятельности, элементами теоретического мышления, простейшими навыками самоконтроля, культурой поведения и речи, основами личной гигиены и здорового образа жизни; становление и формирование личности обучающегося для развития его склонностей, интересов и способности к социальному самоопределению; развитие интереса к познанию и творческих способностей обучающегося; формирование навыков самостоятельной учебной деятельности на основе дифференциации обучения;

б) обеспечивают психологическую, медицинскую и социальную реабилитацию детей и подростков с девиантным поведением, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, а также создают условия для получения ими начального общего, основного общего и начального профессионального

---

образования;

в) создают необходимые условия для удовлетворения потребности личности в получении начального профессионального образования и конкретной профессии (специальности) с возможностью повышения общеобразовательного уровня обучающихся, не имеющих среднего (полного) общего образования, а также ускоренного приобретения трудовых навыков для выполнения определенной работы или группы работ;

г) оказывают помощь семьям в воспитании детей, формировании у них навыков самостоятельной жизни, всестороннем раскрытии творческих способностей детей;

д) создают для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоприятные условия, приближенные к домашним, способствующие умственному, эмоциональному и физическому развитию личности, обеспечивают социальную защиту, медико-, психолого-педагогическую реабилитацию и социальную адаптацию воспитанников, освоение образовательных программ, их обучение и воспитание в интересах личности, общества и государства, обеспечивают охрану и укрепление здоровья воспитанников, охрану прав и интересов воспитанников.

#### Статья 10. Участие некоммерческих организаций в деятельности по профилактике правонарушений

Некоммерческие организации принимают участие в деятельности по профилактике правонарушений в области в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, областными нормативными правовыми актами и своими учредительными документами.

Некоммерческим организациям, которые принимают участие в деятельности по профилактике правонарушений, может оказываться государственная поддержка в формах, предусмотренных действующим законодательством.

#### Статья 11. Участие граждан в деятельности по профилактике правонарушений

Граждане на добровольной основе могут участвовать в профилактике правонарушений в индивидуальной и коллективной формах.

1) формы индивидуального участия граждан в профилактике правонарушений:

а) пропаганда правовых знаний;

б) оказание содействия организациям в применении мер индивидуальной профилактики;

2) организационные формы коллективного участия граждан в осуществлении профилактики правонарушений:

а) общественные объединения, уставные цели и задачи которых предусматривают оказание помощи правоохранительным органам в обеспечении правопорядка;

б) добровольные формирования граждан по охране общественного порядка;

в) молодежные организации, в том числе кружки, секции, студенческие отряды и другие;

г) иные организационные формы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Глава 4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОБЛАСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

Статья 12. Профилактика наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

1. Профилактика наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществляется посредством:

1) разработки и осуществления органами исполнительной власти области при взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными и иными органами, некоммерческими организациями и гражданами мероприятий, направленных на снижение злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота в Новгородской области, сокращение уровня преступности и правонарушений, связанных с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

2) организации системы ранней диагностики химической зависимости представителей групп риска и лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с обеспечением безопасности жизни и

---

здоровья граждан;

- 3) обеспечения доступности мероприятий по профилактике злоупотребления наркотическими средствами, лечению и реабилитации наркозависимых лиц;
- 4) внедрения новых методов и средств лечения, а также медицинской и психологической реабилитации больных наркоманией;
- 5) снижения доступности наркотических средств для незаконного их потребления;
- 6) организации системного мониторинга наркоситуации, обеспечивающего эффективный контроль за злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом;
- 7) антинаркотической пропаганды.

2. В целях профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, Администрация области:

- 1) может создавать соответствующие органы, специально уполномоченные на решение задач в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту;
- 2) в пределах своей компетенции организует исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах;
- 3) в пределах своей компетенции контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- 4) разрабатывает и утверждает целевые программы, направленные на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- 5) иные установленные федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Статья 13. Профилактика правонарушений в сфере дорожного движения и на объектах железнодорожного и водного транспорта

1. Профилактика правонарушений в сфере дорожного движения направлена на обеспечение безопасности дорожного движения в области, а также предупреждение совершения правонарушений в связи с дорожно-транспортными происшествиями.

2. Профилактика правонарушений в сфере дорожного движения, на железнодорожном и водном транспорте осуществляется посредством:

- 1) разработки Администрацией области и утверждения областной Думой целевой программы по повышению безопасности дорожного движения в области;
- 2) обеспечения взаимодействия органов государственной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных и иных органов, некоммерческих организаций и граждан в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий;
- 3) организации и осуществления пропаганды безопасности дорожного движения;
- 4) организации и осуществления пропаганды безопасности на объектах железнодорожного и водного транспорта.

Статья 14. Профилактика правонарушений в сфере экономики

1. Профилактика правонарушений в сфере экономики осуществляется в целях обеспечения экономической безопасности на территории области, защиты прав и законных интересов собственников имущества, акционеров (участников) хозяйственных обществ, защиты интеллектуальной собственности, содействия развитию цивилизованного корпоративного поведения и благоприятного инвестиционного климата.

2. Профилактика правонарушений в сфере экономики осуществляется посредством:

---

- 1) организации взаимодействия органов государственной власти области, правоохранительных, налоговых и иных органов, а также организаций по вопросам, касающимся создания условий для обеспечения экономической безопасности на территории Новгородской области;
- 2) разработки комплекса мероприятий по противодействию организованной преступности, осуществляющей противозаконную деятельность в сфере экономики на территории Новгородской области;
- 3) мониторинга и анализа информации об использовании недобросовестных методов, приводящих к ухудшению инвестиционного климата в области, анализа правовых и социально-экономических последствий использования указанных методов.

#### Статья 15. Профилактика экстремистской деятельности

В целях противодействия экстремистской деятельности органы исполнительной власти области и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические меры, в том числе воспитательные и пропагандистские, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

### **Глава 5. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН**

#### Статья 16. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

##### 1. Администрация области:

- 1) осуществляет деятельность, связанную с перевозкой между субъектами Российской Федерации и в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, обнаруженных на территории Новгородской области, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений;
- 2) осуществляет иные полномочия по профилактике правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами области.

2. Администрация области вправе наделять формируемые ею органы исполнительной власти области полномочиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи.

Статья 17. Профилактика правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы

Профилактика правонарушений среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, осуществляется органами и учреждениями системы профилактики правонарушений в области посредством:

- 1) разъяснения существующего порядка по оказанию социальной и правовой помощи указанным категориям лиц;
- 2) оказания лицам, освобожденным из мест лишения свободы, содействия в восстановлении утраченных документов, трудоустройстве;
- 3) оказания психологической помощи;
- 4) правового воспитания.

#### Статья 18. Профилактика правонарушений среди лиц без определенного места жительства

Профилактика правонарушений среди лиц без определенного места жительства осуществляется органами и учреждениями системы профилактики правонарушений в области посредством:

- 1) оказания содействия указанным лицам в социальной адаптации, трудоустройстве и восстановлении утраченных документов;
- 2) оказания психологической помощи;
- 3) консультирования по правовым вопросам;
- 4) предоставления указанным лицам бытовых услуг и других видов социального обслуживания.



---

## **Глава 6. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА**

Статья 19. Координация деятельности по профилактике правонарушений в области

Обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти области с иными органами государственной власти области, областных государственных учреждений, иных некоммерческих организаций, граждан и в соответствии с законодательством Российской Федерации организация взаимодействия органов исполнительной власти области с федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами и органами местного самоуправления по профилактике правонарушений осуществляется Губернатором Новгородской области.

Статья 20. Контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики правонарушений

Контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики правонарушений осуществляется в установленном порядке в пределах компетенции.

## **Глава 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 21. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор области  
М.М.ПРУСАК

Великий Новгород  
12 июля 2007 года  
N 138-ОЗ