

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Новгородской области)**

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПО ВОПРОСАМ
ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА СРЕДИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЁЖИ.**

Методические рекомендации

Великий Новгород – 2015

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава 1. Экстремизм. Виды и формы проявления.....	3
1.1. Общая характеристика, причины и условия возникновения экстремизма.....	3
1.2. Молодёжный экстремизм, проблемы противодействия.....	4
Глава 2. Профилактика экстремизма в молодёжной среде.....	7
2.1. Особенности профилактики экстремизма в молодёжной среде.....	7
2.2. Порядок взаимодействия полиции и образовательных организаций по профилактике молодёжного экстремизма.....	9
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	11

Введение

Происходящие в России политические, экономические и социальные преобразования последних двух десятилетий существенно повлияли на формирование в стране новых молодежных движений и организаций. Мощный энергетический потенциал молодёжного поколения, направленный в русло экстремизма, становится источником деструктивного, разрушительного воздействия на приоритетные ценности общества, существенно снижает престиж государства и авторитет его компетентных органов, создаёт реальную угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

Субъектами противодействия экстремистской деятельности являются Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, которые участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции. Им предписано, в приоритетном порядке осуществлять профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Предупреждение преступлений на индивидуальном уровне включает профилактику, предотвращение и пресечение. На раннем этапе предупредительной деятельности эффективная профилактика в отношении конкретной личности с целью не допустить совершения преступлений, может стать необходимой и достаточной мерой, позволяющей исключить дополнительные затраты сил и средств на пресечение возможных противоправных деяний.

Необходимость взаимодействия полиции с государственными органами, в том числе образовательными организациями, обусловлена продолжающимся ростом экстремистских преступлений, где преобладает молодёжная преступность, в том числе с участием несовершеннолетних.

1. Экстремизм. Виды и формы проявления.

1.1. Общая характеристика, причины и условия возникновения экстремизма.

Первое упоминание термина «экстремизм» относится к началу XX века, когда французский юрист М. Лерой назвал «экстремистами» сторонников политических партий, слепо, до фанатизма, верящих в свои политические идеалы. То есть понятие «экстремизм» в то время было связано с политической деятельностью. С середины XX века термин «политический экстремизм» прочно вошёл в обиход сначала американских, а затем и западноевропейских социологов и правоведов, вытесняя распространённое в то время понятие «радикализм» (от лат. radicalis – «коренной» - практическая и идеологическая ориентация политики, целью которой выступает принципиальное изменение общества и политической структуры средствами решительных, кардинальных действий).

Определение экстремизма в качестве приверженности к крайним взглядам и мерам можно найти в различных словарях. Однако это определение не является правовым, порождающим юридическую ответственность или какие-либо правовые последствия.

Правовое определение экстремизма даёт Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», ст. 1 которого характеризует экстремистскую деятельность (экстремизм) как широкое понятие, включающее в себя, в том числе, возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию, а также пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной или языковой принадлежности или отношения к религии.

Результаты исследований показали, что причины стремительного развития экстремизма в России в большей степени имеют социальную основу. Особенно высока опасность роста протестных настроений (в том числе и в экстремистских формах) в условиях социально-экономического кризиса, наступившего после длительного периода экономического роста и повышения уровня жизни.

Деформация политических институтов, экономическое расслоение общества, повлекшее резкое падение жизненного уровня большинства на фоне стремительного роста благосостояния меньшинства, коррупция силовых структур, ухудшение социальных перспектив значительной части населения, рост безработицы, девальвация семейных ценностей, коммерциализация российской культуры, правовой нигилизм, доминирование в социуме чувств социальной и личной нереализованности, страх перед будущим – всё это стало «благодатной» почвой для роста экстремистских проявлений в обществе.

1.2. Молодёжный экстремизм. Проблемы противодействия.

Российское общество и государство рассматривает молодое поколение как стратегический ресурс, который важнее сырьевых, энергетических и финансовых ресурсов. Именно поэтому существующие сегодня в разных странах мира, в том числе и России, радикальные группировки, пропагандирующие идеи национальной, расовой и религиозной нетерпимости, идеи фашизма, ведут настоящий бой за молодое поколение.

Процесс становления молодёжи как субъекта общественного воспроизводства всегда сопровождается формированием особого экстремального типа молодёжного сознания, на разных полюсах которого представлен как фанатизм, так и нигилизм. Её поведение зачастую характеризуется импульсивностью мотивации, склонностью к риску, агрессивностью, эпатажем, отклонениями от принятых норм, депрессией.

Рассматривая экстремизм как социально-политическое явление, надо отметить, что характерной чертой молодёжного экстремизма сегодня является его интернационализм, особенно в ультраправом и в религиозно-радикальном вариантах.

Экстремизм в целом и в молодёжной среде в частности можно представить в виде следующей структуры:

- Уровень I – *организационный* – это формальное и неформальное членство в экстремистских организациях и движениях (например, запрещенные: «Национал-большевистская партия», «Славянский союз» или участие в движении футбольных фанатов);

- Уровень II – *ментальный* – характеризуется экстремистской политической культурой, а также дискурсивными характеристиками средств массовой информации (экстремистские идеи, семантическое поле СМИ, ценностные ориентации и т.п.).

- Уровень III – *поведенческий* – проявляется в конкретных поступках и действиях экстремистского характера.

Экстремистские молодёжные организации условно можно разделить на:

- правые – мотивированные защитой расово-этнических ценностей (например, запрещенные судом «Русское национальное единство», «Славянский союз», «Движение против нелегальной иммиграции», «Народная Национальная партия» и др.);

- левые – выступающие за неприятие капиталистического мира и отвержение его через идеалы социального равенства, свободы, социальной справедливости, полного и конечного устранения государства (например: запрещенные «Национал-большевистская партия», «Авангард красной молодёжи», «Союз коммунистической молодёжи Российской Федерации»);

- религиозные – проявляющие нетерпимость к представителям других конфессий или противоборствующие в рамках одной конфессии (запрещенные («Свидетели Иеговы», «Хизб Ут-Тахрир Аль-Ислами и др.).

Отсутствие региональных отделений экстремистских организаций не исключает наличия представителей указанных объединений на территории Новгородской области.

При проведении акций члены экстремистских группировок используют отработанные методы и приемы. Например, молодые люди, исповедующие экстремистскую идеологию, с целью провокаций проникают в колонны митингующих и демонстрантов, проводящих санкционированное мероприятие, и превращают мирные шествия в массовые беспорядки. При этом они сознательно провоцируют силовое противостояние с сотрудниками органов внутренних дел. Главной задачей подобных действий является с одной стороны – привлечение к себе внимания со стороны молодёжи с целью вовлечения их в свои ряды, с другой – достижение предъявленных требований.

Известны факты, когда ряд организаций, таких как Социал-демократический Союз молодёжи, движение «Свобода», а также их лидеры, неоднократно привлекали молодых людей для участия в проведении различных акций (митингов, пикетов и т.п.) и оказания помощи в предвыборных кампаниях за материальное вознаграждение. В борьбе за власть политические партии используют психологическую неуравновешенность, эмоциональность, доверчивость молодых людей. Таким образом, происходит политизация многих молодых групп.

Отдельной проблемой являются спортивные фанаты, которые всегда готовы к массовым хулиганским действиям и сегодня активно пополняют ряды экстремистских организаций. Члены ряда спортивных секций и фанаты, которых в стране насчитывается более 60 тысяч человек, все чаще становятся участниками экстремистских акций, служат ресурсной базой радикальных структур и организованных преступных формирований. В этой связи необходима продуманная работа с данной категорией молодежи.

В этих целях рекомендуется:

- проводить рабочие встречи лидеров объединений болельщиков с представителями органов внутренних дел. Данные встречи призваны учитывать мнение болельщиков, предупреждать возможные конфликтные ситуации, возникающие при проведении футбольных матчей.

- рассмотреть возможность разработки региональных комплексных программ по взаимодействию со спортивными болельщиками и профилактической работе, направленной на формирование их правомерного поведения.

- привлекать объединения спортивных болельщиков к подготовке к проведению крупных спортивных мероприятий.

Отличительной чертой современного экстремизма является эксплуатация патриотических настроений общества для решения политических, экономических и иных задач. Патриотизм превращается в легитимную форму выражения агрессии в отношении оппонентов, идейных врагов. За этими лозунгами не трудно разглядеть подлинные интересы. Поэтому агрессивную энергию молодёжи успешно используют различные политические партии, движения и организации.

Сегодня в России насчитывается более 70 официально зарегистрированных партий. Большинство из них имеют молодёжные отделения: «Молодая гвардия Единой России (партия «Единая Россия»), «Молодые социалисты России (партия «Справедливая Россия»), «Молодёжное яблоко» (партия «Яблоко») и т.д. Указанные отделения осуществляют деятельность и на территории Новгородской области.

Помимо партийных молодёжных отделений в регионе действуют внепартийные молодёжные движения и организации («Национал-демократическая партия» (НДП), «Российский общенародный союз» (РОС – Великий Новгород), «Национал-освободительное движение» (НОД), «Другая Россия»). Участники данных движений и организаций периодически проводят различного рода акции и публичные мероприятия на территории Великого Новгорода.

При всём многообразии политических движений и партий как в России в целом, так и в Новгородской области, их деятельность не всегда носит конструктивный созидательный характер. Отдельные политические силы, решая свои неблагоприятные задачи, пытаются манипулировать молодёжью в целях радикализации общественно-политической ситуации, сознательно разжигать ненависть по национальному признаку, ксенофобию, способствуют росту экстремистских настроений в обществе.

Среди тенденций, определяющих специфику развития молодёжного экстремизма, одной из главных является усиление влияния религиозного и этнонационального фактора в развязывании и развитии конфликтов, возникающих в молодёжной среде.

Особую роль в распространении деструктивной идеологии среди молодёжи играет Интернет, который служит для лидеров радикальных структур инструментом вербовки новых членов, средством коммуникации и организации экстремистских и террористических акций. Зачастую наблюдается феномен «самовербовки», когда идеологические воззрения пользователей глобальной сети резко радикализируются под влиянием распространяемой пропаганды, тем самым приводит интернет-пользователей в ряды экстремистских и террористических группировок.

Таким образом, характерными чертами современного молодёжного экстремизма в России являются:

- возрастающая сплочённость и организованность группировок;
- наличие в экстремистских структурных образованиях идеологических, аналитических и боевых подразделений;
- усиление мер конспирации;
- использование новейших информационных и коммуникационных технологий для координации действий и ведения идеологической пропаганды;
- укрепление межрегиональных и международных связей радикальных групп им организаций, использующих в своей деятельности экстремистские методы.

2. Профилактика экстремизма в молодёжной среде.

2.1. Особенности профилактики экстремизма в молодёжной среде.

Экстремизм как деструктивная деятельность направленная на дестабилизацию общественных устоев, требует выработки эффективных мер по нейтрализации различных форм его проявления.

Профилактика экстремизма – это осуществление в приоритетном порядке в пределах своей компетенции профилактических, в том числе воспитательных, пропагандистских, мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

Профилактику экстремизма в молодёжной среде необходимо проводить с учётом особенностей подросткового возраста, который характеризуется недостаточной зрелостью мышления и сознания, повышенной эмоциональной возбудимостью, легко переходящую в агрессию, повышенной потребностью в самоутверждении любыми средствами, инстинктами подражания.

Некоторые исследователи считают, что психологические характеристики молодых людей в возрасте от 18 до 24 лет очень схожи с характеристиками несовершеннолетних (от 14 до 17 лет). Основным элементом связи между несовершеннолетними и молодёжью служит непрерывный процесс социализации личности, в течение которого происходит формирование

мыслительных способностей и стремительное развитие когнитивной сферы личности, расширение круга социальных связей и отношений. Несмотря на то, что личность усваивает ценности и нормы общества на протяжении всей своей жизни, базовые процессы происходят до достижения человеком стадии зрелости. В этом отношении нельзя считать подростков и старшую по возрасту молодёжь вполне сформировавшимися личностями.

Анализ экстремистской преступности показывает, что наиболее дерзкие и циничные преступления по мотивам национальной, расовой и религиозной ненависти или вражды совершают молодые люди в возрасте 16-25 лет – учащиеся общеобразовательных школ, средних профессиональных и высших учебных заведений. Среди них есть молодые люди не только из маргинальных слоёв населения, но и проживающие в полных благополучных семьях, с высоким материальным достатком.

Успешное противодействие проявлениям экстремизма в молодёжной среде зависит от активного взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества, в том числе образовательными организациями.

Ведущая роль в данной деятельности отведена структурным подразделениям органов внутренних дел. В частности, подразделениям по делам несовершеннолетних, участковым уполномоченным полиции, патрульно-постовой службе, органам предварительного следствия в непосредственном взаимодействии с подразделениями криминальной полиции.

На сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних возлагаются обязанности по:

- изучению особенностей обслуживаемой территории, в том числе численности и состава несовершеннолетних, проживающих на обслуживаемой территории, расположения образовательных, социальных, культурно-просветительных, спортивных и других учреждений, общежитий, организаций, иных особенностей участка, местных обычаев и традиций;

- взаимодействию с руководителями органов местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представителями общественных объединений, занимающихся воспитанием, обучением несовершеннолетних, защитой их прав и законных интересов, организующих спортивную, культурно-просветительную и иную работу с несовершеннолетними;

- оказанию содействия администрации образовательных учреждений в организации правовой пропаганды;

- принятию мер по привлечению общественных объединений и представителей традиционных религиозных конфессий к деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

В целях профилактики правонарушений и антиобщественных действий учащиеся сотрудники ПДН участвуют:

- в организуемых администрацией образовательного учреждения мероприятиях, направленных на формирование у учащихся правосознания, положительных нравственных качеств, принципов здорового образа жизни,

патриотических чувств, толерантного отношения к социальным, культурным, расовым, национальным и религиозным различиям людей;

- в проведении индивидуально-профилактической работы с учащимися, допускающими совершение антиобщественных действий, причисляющими себя к неформальным молодёжным объединениям противоправной направленности, а также их родителями или иными законными представителями, отрицательно влияющими на несовершеннолетних.

На участковых уполномоченных полиции в рамках профилактики экстремизма в молодёжной среде возлагаются обязанности по:

- пропаганде правовых знаний;

- сообщению о лицах, распространяющих экстремистские материалы, включённые в федеральный список экстремистских материалов, а также осуществляющих их производство либо хранение в целях массового распространения;

- проведению индивидуальной профилактической работы с подростками и несовершеннолетними, входящими в неформальные молодёжные объединения противоправной направленности, совершившими административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Сотрудники перечисленных служб исполняют свои функциональные обязанности по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений, в том числе и молодёжного экстремизма, в тесном взаимодействии с сотрудниками подразделений криминальной полиции.

Таким образом, обязанности по организации деятельности по профилактике и противодействию экстремизму возложены на большинство подразделений и служб органов внутренних дел.

2.2. Порядок взаимодействия полиции и образовательных организаций по профилактике молодёжного экстремизма.

В утверждённой 12 мая 2009 года Указом Президента Российской Федерации № 537 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур определяется одним из основных источников угроз национальной безопасности.

Экстремизм как деструктивная деятельность, направленная на дестабилизацию общественных устоев, требует выработки эффективных мер по нейтрализации его различных форм проявления.

Как показывает практика, существенная доля в общем объёме принимаемых мер по реализации приоритетных направлений государственной политики в области противодействия молодёжному экстремизму принадлежит органам внутренних дел.

Совершенствование деятельности образовательных учреждений в части организации систематической профилактики молодёжного экстремизма должна

быть направлена на гармонизацию межэтнических, межрелигиозных отношений, предупреждение экстремизма.

Профилактическая работа полиции в образовательных учреждениях (школах, колледжах, вузах) по противодействию экстремизму должна носить систематический характер. Учитывая многонациональный состав Новгородской области, необходимо разрабатывать совместные программы гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений, воспитанию уважения к культуре, истории, языку разных народов России, мировым культурным ценностям. Помимо лекций и бесед на правовые темы с подростками и учащейся молодёжью, весомым вкладом может стать оказание помощи в создании клубов и молодёжных центров по изучению национальных традиций, обрядов, обычаев и религий с целью воспитания культуры межэтнического и межрелигиозного общения. В них сотрудники органов внутренних дел могут проводить семинары и дискуссии правового характера, разъясняя молодёжи основы российского законодательства по противодействию преступлениям и правонарушениям экстремистской направленности.

Важная составляющая профилактики экстремизма – активная включённость в решение проблем экстремизма преподавательского состава образовательных организаций, в том числе по формированию толерантных основ мировоззрения учащихся и студентов. Необходимо не оставлять без внимания проявления со стороны учеников нетерпимости по национальному, религиозному, расовому признаку. Выявлять лиц, распространяющих в среде учащихся идеи национальной, религиозной, расовой, социальной ненависти либо вражды, своевременно реагировать на подобные проявления с последующей организацией мер профилактического характера совместно с подразделениями полиции, в том числе центром по противодействию экстремизму УМВД России по Новгородской области.

Правоохранительным органам совместно с Департаментом образования и молодёжной политики, образовательными организациями Новгородской области необходимо проводить мониторинг межэтнических отношений в регионе в молодёжной среде. Данные мероприятия позволят своевременно выявить участки социальной напряжённости, предотвратить вероятные конфликты на почве усиления экстремистских настроений.

Сотрудники полиции во взаимодействии с образовательными организациями должны оказывать помощь молодёжным движениям и организациям конструктивной направленности в подготовке и проведении общественных акций против ксенофобии и межэтнической розни. Целью таких акций должна стать пропаганда толерантности, укрепления диалога между этносами и конфессиями в духе терпимости к культурным и религиозным различиям населения Новгородской области, в том числе отдельно взятых городов, посёлков.

Таким образом, взаимодействие органов внутренних дел и образовательных организаций в осуществлении профилактических мер по предупреждению молодёжного экстремизма способствует повышению общественно-политического, правового сознания, духовно-нравственного и

культурного уровня молодёжи и населения в целом, является залогом стабильности и взаимопонимания в обществе.

Заключение

Существенное значение в системе противодействия экстремизму придаётся организации и осуществлению профилактических мер в период формирования мировоззренческих основ личности, что выдвигает на первый план профилактическую работу по предупреждению экстремизма в среде подростков и молодёжи.

Под профилактикой экстремизма в молодёжной среде следует понимать систему социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению преступлений и правонарушений экстремистской направленности, совершаемых указанной категорией лиц.

Важным направлением в системе профилактики является организация и осуществление взаимодействия подразделений полиции со всеми заинтересованными подразделениями и структурами правоохранительных органов, органов государственной власти, общественными объединениями, образовательными организациями.

Также необходимой составляющей профилактики экстремизма в молодёжной среде является предупредительная деятельность в образовательных учреждениях (школах, колледжах, университетах, институтах и т.п.) в рамках правового воспитания и преодоления в сознании подрастающего поколения правового нигилизма, воспитания уважения к культуре, истории, языку разных народов России, мировым культурным ценностям.

В настоящее время готовится проект стратегии противодействия экстремизму в РФ до 2025 года, который предполагает создание общегосударственной системы мониторинга, профилактики и пресечений экстремистских проявлений, разработку программ по профилактике экстремизма и сепаратизма. Новая стратегия призвана ответить на стоящие перед Россией вызовы и угрозы в сфере противодействия экстремизму, определить цели, приоритеты и инструменты государственной политики по объединению усилий всех институтов власти и гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального и межконфессионального согласия, формирования в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, пресечения экстремистской деятельности.

ЦПЭ УМВД России по Новгородской области