

Советы руководителям образовательных организаций о взаимодействии образовательной организации с благотворителями и добровольцами

Для привлечения дополнительных средств либо для решения конкретных задач, возникающих в деятельности образовательной организации (далее – ОО), ОО вправе взаимодействовать с лицами, осуществляющими благотворительную деятельность.

Благотворительная деятельность – добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки (ст. 1 Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях").

К лицам, осуществляющим благотворительную деятельность, относятся благотворители, которые могут действовать как лично (далее благотворители – физические лица), так и через благотворительные организации, и добровольцы.

Благотворительные организации создаются в формах общественных объединений (организаций), фондов, учреждений и иных формах. Наиболее распространенной формой благотворительной организации, осуществляющей свою деятельность в сфере образования, является фонд.

Благотворительные организации и благотворители – физические лица осуществляют пожертвования следующим образом:

- передача в собственность имущества, в том числе денежных средств и (или) объектов интеллектуальной собственности;
- наделение правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности;
- выполнение работ, предоставления услуг.

Добровольцами могут быть только физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности).

Взаимодействие благотворительной организации (благотворителя – физического лица) и ОО по передаче имущества и наделению соответствующими правами осуществляется на основе заключенного договора пожертвования или соглашения о предоставлении гранта. При этом чаще всего такие пожертвования и гранты являются целевыми, и обязанностью ОО является предоставление благотворительной организации (благотворителю – физическому лицу) отчета о потраченных средствах или использовании имущества (предоставленных прав).

Условия осуществления благотворителями и добровольцами благотворительной деятельности в форме бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) выполнения работ, предоставления услуг в интересах ОО должны быть закреплены в гражданско-правовом договоре.

Пожертвования и иная благотворительная деятельность родителей (законных представителей) обучающихся является добровольным актом (письмо Минобрнауки России от 9 сентября 2015 г. № ВК-2227/08). Кроме того, по мнению прокуратуры жертвования не могут носить систематический характер и должны иметь целевое назначение, соответствующее целям деятельности ОО.

В ОО целесообразно вести учет не только жертвований, но и иной благотворительной деятельности, в том числе деятельности добровольцев. Это важно как для бухгалтерского учета, так и для подтверждения обоснованности и законности привлечения благотворителей и добровольцев к деятельности ОО.

Дарение, жертвование, спонсорская помощь

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) к источникам формирования имущества некоммерческих организаций, в т. ч. образовательных организаций, относит добровольные имущественные взносы и жертвования, а также другие не запрещенные законом поступления.

Источники формирования имущества должны быть определены в уставе ОО (ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 7-ФЗ).

Дарение и жертвование

Правовые основы регламентации отношений ОО и лиц, осуществляющих дарение и жертвование, закреплены Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (далее – ГК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 572 ГК РФ по договору дарения даритель безвозмездно передает или обязуется передать одаряемому вещь (включая денежные средства как наличные, так и безналичные) в собственность либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом. Дарителем может выступать как физическое, так и юридическое лицо.

При наличии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства договор не признается дарением. Такой договор может быть признан притворной сделкой.

Отличительным признаком договора жертвования от договора дарения является дарение вещи или права в общепольных целях (часть 1 статьи 582 ГК РФ). Таким образом, безвозмездное получение ОО денежных средств и имущества на цели, связанные с осуществлением образования, являются жертвованием.

Родители (законные представители) обучающихся вправе осуществлять жертвования ОО, в том числе вносить благотворительные взносы, исключительно на добровольной основе. Установление и взимание платы с родителей (законных представителей) обучающихся за оказываемые в пределах соответствующего федерального государственного образовательного стандарта образовательные услуги и иные мероприятия, финансовое обеспечение

которых осуществляется за счет средств бюджета недопустимо (письмо Минобрнауки России от 9 сентября 2015 г. № ВК-2227/08).

Следует иметь ввиду, что в соответствии с частью 3 статьи 582 ГК РФ пожертвование имущества юридическим лицам может быть обусловлено жертвователем использованием этого имущества по определенному назначению. При отсутствии такого условия пожертвованное имущество используется одаряемым в соответствии с назначением имущества.

Юридическое лицо, принимающее пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должно вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества.

Образовательная организация, получившая пожертвование на определенные цели, вправе расходовать полученные денежные средства лишь на цели, определенные договором пожертвования, а имущество использовать в соответствии с его назначением в целях, определенных жертвователем.

Таким образом, договор пожертвования может быть как целевым (если указана цель использования денежных средств), так и нецелевым (если цель использования не определена, и средства используются ОО по своему усмотрению на цели, определенные уставом. Данный порядок может быть закреплен локальным нормативным актом).

Если уставом ОО не определен порядок расходования нецелевых пожертвований, в ОО может быть создан совет по использованию средств, полученных в качестве пожертвования без указания цели использования, а также утвержден порядок расходования таких средств.

Спонсорская помощь

В законодательстве РФ определение термина "спонсорская помощь" отсутствует. Вместе с тем определение понятия "спонсор" приведено в статье 3 Федерального закона от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ "О рекламе". Спонсором признается лицо, предоставившее средства либо обеспечившее предоставление средств:

- для организации и (или) проведения спортивного, культурного или любого иного мероприятия;
- создания и (или) трансляции теле- или радиопередачи;
- создания и (или) использования иного результата творческой деятельности.

Спонсорство отличается от благотворительности тем, что спонсор получает встречное обязательство – размещение рекламы спонсора.

Таким образом, спонсорский договор является возмездным и к нему применяются правила, предусмотренные ГК РФ к возмездным договорам. Условия расходования денежных средств, полученных в качестве спонсорской помощи, должны быть отражены в договоре и на них не распространяются требования локальных нормативных актов о порядке расходования средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Подготовил заместитель руководителя департамента – начальник управления по надзору и контролю в сфере образования А.Г. Шепило

