

Департамент образования и молодёжной политики
Новгородской области
Государственное областное автономное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Региональный институт профессионального развития»

СБОРНИК
МАТЕРИАЛОВ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА
В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

ВЕЛИКИЙ НОВГОРОД,
2017

Рецензент:

Михайлова С. И., начальник отдела молодежной политики, дополнительного образования и воспитания департамента образования и молодежной политики Новгородской области.

Сборник материалов по профилактике экстремизма в молодежной среде [Текст]: сб. статей/ сост.; РИПР. – Великий Новгород:, 2017. – с. 43

Сборник материалов по профилактике экстремизма в молодежной среде: Сборник статей /Авт.-сост. Калинина О.Н., Кокарева Н.В.,– Великий Новгород: РИПР, 2017. – 43 с.

Экстремизм в настоящее время представляет угрозу как национальной безопасности и территориальной целостности России, является глобальной проблемой человечества. В связи с этим необходима консолидация усилий образовательных организаций, правоохранительных органов, общественных и молодёжных организаций для предотвращения распространения экстремистских взглядов.

Сборник материалов адресован педагогическим работникам образовательных организаций, лидерам общественных и молодёжных организаций Новгородской области, осуществляющим работу по профилактике экстремизма в молодежной среде.

Издание содержит необходимую информацию об истории развития экстремизма, о факторах, влияющих на дестабилизацию духовно-нравственных ориентиров молодежи, а также материалы по профилактике экстремизма в молодежной среде.

ББК

© Региональный институт профессионального развития, 2017

© составление, Кокарева Н.В. 2017

РАЗДЕЛ I. ЭКСТРЕМИЗМ – УГРОЗА ЧЕЛОВЕЧЕСТВУ

1.1. ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ТЕРРОРИЗМА

Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно политических и моральных проблем, с которыми человечество вошло в XXI век. Терроризм – это общественный феномен, заключающийся в противоправном использовании крайних форм насилия или угрозы насилием для устрашения противников с целью достижения конкретных политических целей.

Слово «террор» пришло из латинского языка («terror» – страх, ужас). Аналогичное значение имеют слова: «terror» (анг.), «terreur» (фр.) – ужас, страх. На протяжении нескольких тысячелетий человеческой цивилизации террористические методы использовались различными государствами, религиозными группами, политическими организациями, криминальными сообществами.

Одно из первых упоминаний о государственном терроре встречается в истории Рима. Диктатор Луций Корнелий Сулла для расправы со своими политическими соперниками и пополнения казны применил проскрипции – списки лиц, объявленных вне закона на территории Римской империи. Гражданин, убивший указанного в проскрипции человека, получал половину имущества убитого.

Система проскрипций была популярна у представителей криминала и политических аферистов. В I в. н. э. на территории, ныне занимаемой Израилем, действовала организация сикариев, боровшаяся против римлян и представителей еврейской знати, сотрудничавших с Римом за автономии своих провинций. Вооруженные выступления сикариев переросли в восстание, затем – в Иудейскую войну (в VI в. н. э.), а далее последовали поражения восставших и неисчислимы беды для мирного населения.

В XI–XIII столетиях мусульманская шиитская секта исмаилитов, более известная под именем ассасинов, физически уничтожила представителей власти Сирии, т. е. халифов-инородцев. Послушники-фидаи по приказу своего повелителя, некоего Старца горы, убивали любого обреченного на смерть, несмотря на любые меры предосторожности.

В XII–XIII веках религиозные авторитеты католической церкви фактически возвели в законное право возможность убийств неугодных монархов своими поданными – монархомахии.

Несколько же позже, к XVI столетию основные идеи монархомахии становятся востребованы, необычайно популярными и актуальными. Именно на этом фоне были уничтожены основные противники воинствующего в то время католицизма, такие, как – Вильгельм Оранский (1584), Генрих III (1589) и Генрих IV (1610). Историки терроризма обязательно упоминают так называемый «пороховой заговор» (1605) Гая Фокса – капитана английской армии – против парламента и короля Якова I.

Для этого, в частности планировалось взорвать здание парламента, в котором должен был находиться король, и обрести таким образом почву для того, чтобы реставрировать католицизм в Англии.

Французская аристократка Шарлотта Корде в июле 1793 года собственноручно заколола кинжалом члена Конвента, председателя Якобинского клуба Жана Поля Марата. Причиной такого поступка стал кровавый террор, который был развязан якобинцами уже после падения жирондистов.

Великая Французская революция и наполеоновские войны разделяют предысторию и собственно историю терроризма. Ставший классическим массовый террор эпохи Французской революции продемонстрировал модель управления страхом и запустил механизм вызревания тактики терроризма. В 1820-х годах в Италии возникают организации, стремящиеся к созданию национального государства. Громким событием в 1858 году стало покушение на Наполеона III, которое совершил итальянец Феличе Орсига. Террористами был также убит герцог Пармский (1854). Несколько позже, но также дерзко были совершены покушения на герцога Фердинанда III и Изабеллу королеву Испании (1856).

В 1868 году был убит сербский князь Михаил Обренович III. По два покушения пережили канцлер Отто Бисмарк и прусский король Вильгельм

Постепенно расширяется круг политических движений, прибегающих к тактике терроризма. Отныне это уже не только национальные движения, но и целый ряд политических группировок в Европе. Ими становятся республиканцы, анархисты и другие. Постепенно формируется и особая своеобразная идеология терроризма.

В Российскую империю терроризм приходит во второй половине XIX столетия. С 1880–1890-х годов Европа и США переживают расцвет анархо-терроризма. Так в частности в 1894 году террористами был убит президент Французской республики С. Карно. Несколько раньше в 1881 году в результате покушения был смертельно ранен президент США Дж. Гарфилд, а в 1901 году бы убит президент США У. Мак-Кинли. В это же время происходили и менее громкие террористические акты – взрывы бомб в театрах и ресторанах, убийства крупных и средних чиновников. Анархо-терроризм пошел на спад лишь с 1910–1920 гг.

Терроризм в XIX столетии превратился в значимый фактор политической жизни. Прошедший XX век характеризуется повсеместным резким ростом и качественным преобразованием системы терроризма. Сложились международные связи террористов.

Терроризм охватил Латинскую Америку и Азию, кроме того, превратился в особый и весьма действенный фактор политического противостояния на межгосударственном уровне. Начиная с прошлого столетия террористические движения во всем мире стали получать материальную и идеологическую поддержку от стран, которые выступают изначально как противники государства – непосредственного объекта атак со стороны терроризма.

В ходе XX века формируются особые политические движения, которые распространяют свои интересы на глобальный уровень и активно предъявляют свои претензии. При этом они активно используют тактику терроризма. В порядке своего формирования – это международные фашистское и исламско-радикальное движение. Данные движения состоят из отдельных

лидирующих государств-спонсоров, которые обеспечивают террористов всем необходимым и непосредственных организаторов терроризма, а также широкого пояса отдельных террористических организаций во всем мире, в странах – объектах политической экспансии этих террористических организаций.

Некоторые вчерашние террористы превращались в легитимных политических лидеров. Поддержка террористов на государственном уровне стала элементом международной деятельности ряда ведущих государств. Во время Первой мировой войны Германия активным образом поддерживала ирландских сепаратистов, которые в свою очередь вели вооруженную борьбу с британской армией в Ирландии. При этом активно использовались методы террора (взрывы на военных объектах и в ресторанах, где обедали английские офицеры).

Следует отметить, что непосредственно перед Первой мировой войной террористические структуры, которые действовали на территории России: партия эсеров, польские и грузинские националисты получали крупные финансовые вливания из таких стран, политических противников России, как Япония и Австрия.

Первая мировая война началась в июле 1914 года с выстрела террориста Гаврилы Принципа, убившего эрцгерцога Фердинанда в Сараево. В результате этой войны распались три империи. Период между двумя мировыми войнами XX века характеризовался изменением географии и видов терроризма. Терроризм на территории определенной страны все более увязывался с внешней поддержкой. Именно в это время становятся отчетливо видны спецслужбы заинтересованных государств за спиной и маской отдельных террористических группировок. Государственная поддержка терроризма становится одним из основных компонентов политики агрессивных тоталитарных режимов, существенно расширяется география терроризма. Возникают очаги терроризма на Востоке.

Вторая мировая война – это один из поворотных пунктов в развитии терроризма. Терроризм в послевоенное время становится практически глобальным явлением и переживает очередное качественное превращение.

До 1939 года объектами терроризма преимущественно были представители власти, военные, лица, сотрудничающие с режимом, но не мирное население. Гитлеризм, Хиросима и Нагасаки в 1945 году (уничтожение мирного населения в результате атомной бомбардировки по распоряжению президента США Г. Трумэна) изменили отношение к цене человеческой жизни в глобальных масштабах. С 1945 года на новый уровень государственного терроризма перешла одна из сверхдержав – США, единственная из стран антигитлеровской коалиции, не имевшая во время Второй мировой войны ущерба на своей территории и получившая громадные дивиденды социального и экономического характера практически за счет страданий и крови европейских народов.

На пути США к полному мировому господству в эти годы стоял Советский Союз, вынесший основные тяготы борьбы с фашизмом, обладаю-

щий громадным авторитетом во всем мире, имеющий грандиозные ресурсы, как природные, так и человеческие.

В частности научный и интеллектуальный потенциал Советского Союза создавал возможность мирного использования атомной энергии, выхода человека в космос, исследования богатств Мирового океана.

В 1988 году была создана Аль-Каида – интернациональная организация исламских фундаменталистов, осуществляющая боевые операции по всему миру. Созданию и развитию ее во многом способствовали США, стремившиеся любыми путями изгнать СССР из Афганистана. Учитывая вышеизложенное, характерной особенностью терроризма справедливо считать опору на силу в достижении своих целей – запугивание населения и сеяние паники.

Терроризм – это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенные ею цели преимущественно через систематическое использование насилия.

Проследив всю историю возникновения, становится очевидно, что терроризм был всегда. И если зарождался этот феномен, как борьба с авторитарными правителями, то теперь терроризм носит исключительно негативный характер, став орудием больших преступных группировок, которые пытаются манипулировать властными органами, запугивая и убивая мирных людей.

1.2. СОВРЕМЕННЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ

Наибольшее распространение террор получил с начала прошлого века. В государствах стали возникать террористические организации, связанные с религиозными догмами. Ислам является молодой религией, он занимает второе место по численности вероисповедующих (около 23%) населения планеты. Ислам играет очень важную роль в жизни мусульманина. Так существует ли исламский терроризм, или вероисповедание ислама – это не обязательное условие современных террористов? Причинами терроризма выступают: заметное снижение жизненного уровня в сочетании с беспрецедентно возросшей социальной дифференциацией, вызывающей злобу, зависть, ненависть; экономический и энергетический кризисы, рост цен, инфляция; кризисное положение ряда социальных и профессиональных групп, особенно военнослужащих, имеющих опыт боевых действий и использования взрывных устройств и взрывчатых веществ. Вместе с тем, в международном и внутригосударственном терроризме наиболее значительно проявляется политический терроризм. Ведущую роль в детерминации политического терроризма, как и всей политической преступности, занимают политические причины: репрессии со стороны правящей элиты по отношению к оппозиционным политическим партиям; навязывание правящей элитой нетрадиционных для данного общества социально-политических нововведений; обострение внутриполитических конфликтов внутри самого государства; столкновение политических интересов двух государств в каком-либо регионе; ошибки в национальной политике, допускаемые правительством; целенаправленное разжигание национальной розни отдельными людьми, группами, партиями (к

примеру, движение ваххабитов); агрессия в отношении другого государства, и его оккупация в большинстве случаев влечет за собой вооруженное сопротивление мирного населения (партизан), использующего террористические методы (взрывы важных объектов, поджоги и т.д.); поощрение терроризма на уровне государственной политики.

Хотелось бы подробнее остановиться на последней, политической причине. В настоящее время (в период информационной войны) очень трудно объективно подойти к этому вопросу и прийти к абсолютно верному ответу на него: замешаны ли США, Европейский союз в финансировании терроризма или террористические организации существуют за счет не их ресурсов? Выделяют две основные точки зрения на этот счет. Первая из них та, которую можно слышать от федеральных каналов, по радио и в других СМИ. Роль исламского фактора на протяжении нескольких десятилетий является одним из наиболее эффективных инструментов в реализации глобальных геополитических и экономических проектов перераспределения мировых приоритетов. В разное время ислам представлялся мировому сообществу как источник той или иной локальной либо глобальной угрозы. В то время когда Европа и США активно шли по пути научно-технического прогресса большинство стран исламского мира отставали от них в развитии на многие десятилетия. Это было обусловлено столетней программой искусственного сдерживания процессов развития науки, образования и экономики этих стран. Как это ни парадоксально на первый взгляд, основным фактором сдерживания прогресса в этих странах был радикальный ислам (фанатичный подход к вероисповеданию и его основным канонам). Парадокс заключается в том, что исламизацией ареалов проживания мусульман занимались европейские и американские спецслужбы и неправительственные организации. Глобальная религиозная ориентация социума, жесткая канонизация общества резко тормозили цивилизационные процессы. Основным союзником англо-американской программы в исламском мире является Саудовская Аравия, цель которой - доминирование в исламском мире. И только альянс с англо-американской коалицией дает ей такую перспективу. К концу первого десятилетия двадцать первого века теория исламского терроризма, выраженного в активной деятельности многочисленных, но локально действующих исламских террористических организаций, выполнила свою основную задачу. Огромное количество обывателей увидело в ней «реальную» угрозу своему будущему. Был создан очередной фантом потенциального врага, который призван отвлечь человечество от реальных угроз. Настала пора реализации основного этапа программы. Всемирный экономический кризис, вот реальная угроза, предотвратить которую не в состоянии никто. Исчерпавшая себя система расчетов, гигантские необеспеченные финансовые активы, смещение приоритетов производства, грядущий дефицит продовольствия и пресной воды, ничтожное количество конвертируемых валют, и еще десятки причин неизбежно приведут человечество к экономическому коллапсу. К сожалению, смена всей системы финансово-экономической структуры доминирующей в мире нескольких десятилетий в историческом масштабе имеет только один способ решения, принудительное разрушение. И инструментом

этого разрушения может быть конфликт, и этот конфликт должен быть глобальным. В данном случае наиболее подходящим вариантом может стать конфликт цивилизаций. Еще одной проблемой англо-американского альянса стало Евразийское экономическое сообщество. Центральные-азиатские страны СНГ активно обрабатываются на предмет усиления влияния исламистов. Саудовская Аравия продвигает в регион исламские, европейские, американские банки. На рынки этих стран, в особенности Казахстана и Туркмении, рвутся транснациональные корпорации. И одной из основных препон этой экспансии является светский путь развития ислама. Партнеры России по Евразийскому экономическому содружеству, прежде всего Казахстан, стали объектом пристального внимания спецслужб Запада и Саудовской Аравии. Однако наряду с действиями России по созданию единого экономического пространства, англо-американский альянс столкнулся с проблемой резкой активизации деятельности КНР в указанном регионе. Одним из решений в данном случае может стать все тот же исламский фактор. Более чем 120 миллионная уйгурская диаспора по принципу вероисповедания очень удобный инструмент в сдерживании китайского фактора на территории Казахстана. Активные протестные настроения в среде уйгур усиливают дестабилизационные процессы во внутренней политике КНР. В то же время Запад в активной, хотя и завуалированной форме, всячески поддерживает уйгуров, проживающих в Казахстане. Процессы усиления исламского фактора в Казахстане позволят делегировать радикальный ислам в КНР. И в этом случае Китай получит очень серьезную проблему в виде мятежной провинции с более чем стомиллионным населением. Таким образом, исламизация Казахстана является одной из самых приоритетных задач англо-американского альянса и Саудовской Аравии. Идеологическая и инвестиционная экспансия в Казахстан находится в активной фазе. Исламские, американские и европейские банки, неправительственные организации, заманчивые инвестиционные проекты – вот не полный перечень инструментариев большой многоцелевой программы очередного геополитического передела.

1.3. ВАХХАБИЗМ - ИДЕОЛОГИЯ ЭКСТРЕМИЗМА

На протяжении всей человеческой истории в обществе находились люди, возводившие те или иные идеи до абсурда, невзирая ни на реальность общественной жизни, ни на чужое мнение, нормы этики и морали - экстремисты. Мир в XX веке столкнулся с крайне опасной угрозой - ваххабизмом, зародившимся на Аравийском полуострове и начавшим своё «шествие» по исламскому миру после создания Королевства Саудовской Аравии. Это деструктивное экстремистское учение умело используется различными демагогами и их влиятельными покровителями в целях дестабилизации как отдельных государств, так и международной безопасности в целом. Экстремизм в дословном понимании, есть ничто иное, как крайнее проявление чего-либо - действий, высказываний, взглядов и т.п. Следовательно, экстремизм может быть политическим, религиозным, экономическим, социальным и т.п., вплоть до бытового.

Религиозный экстремизм – отрицание системы традиционных для общества религиозных ценностей и догматических устоев, а также агрессивная пропаганда «идей», противоречащих им. На современном этапе ислам представлен суннитами, шиитами, хариджитами и представителями иных религиозных течений в исламе (ахмадие, друзы и др.). Сунниты представляют подавляющее большинство мусульман (около 85%) и представлены в большинстве исламских стран (страны Ближнего Востока, Северной Африки, Центральной и Южной Азии и т. д.). Основной отличительной чертой суннитов является приверженность в правовых вопросах одной из четырёх общепризнанных суннитских правовых школ (мазхабов фикха – маликитскому (достаточно консервативному), ханифитскому (более либеральный), шафитскому (допускает сравнительно свободное толкование Корана и критический анализ предания), ханбалистскому (объединяет «самую фанатично настроенную» часть духовенства и верующих). На базе ханбалистской школы возник салафизм – направление мусульманской мысли, призывающее ориентироваться на пример пророка, его сподвижников и праведных предков. Мировоззренческая, правовая и философская основы салафизма были разработаны мусульманским ученым Ибн Теймией. Ваххабиты – это последователи салафизма. Основатель движения М. ибн А. аль-Ваххаб (середина 18 века) положил в его основу теоретическое наследие Ибн Теймии. Исторически ваххабизм сформировался как политическое движение, принявшее на вооружение не только методы мирной проповеди, но и силовые методы борьбы за распространение своих убеждений. Некоторые исследователи связывают это с тем, что ваххабизм сложился в период борьбы арабов с турецким владычеством, и таким образом изначально был взаимосвязан с политической борьбой. Связь Египта и Аравии, уходящая корнями вглубь веков была основана, прежде всего, на исламском факторе и проявилась после распада арабского халифата и выделения самостоятельных государственных образований в лице последовательно сменявших друг друга фатимидов, айюбидов и мамлюков. Патронаж над колыбелью Ислама - Западной Аравией и ее священными городами Меккой и Мединой - давал право претендовать на духовное верховенство во всем мусульманском мире. В период средневековья территория нынешней Саудовской Аравии была разбита на множество мелких княжеств (эмиратов), фактически находившихся вне сферы влияния наместников турецкого султана. Эти эмираты постоянно враждовали между собой, совершая грабительские набеги друг на друга. Сама Османская империя в этот период характеризуется процессом разложения, которое затронуло и мусульманское духовенство - одну из самых влиятельных групп населения империи. Одной из причин возникновения ваххабизма является внешнее воздействие. Наличие единого, хоть и слабеющего, мусульманского государства не устраивало ведущие европейские колониальные державы. Основным методом Британии явилось провоцирование внутреннего раскола и инициацию перманентного внутри-мусульманского конфликта. В течение XVII века заметное количество молодых людей-европейцев христиан, под видом принявших ислам неопитов, проникли в Турцию, Египет, Сирию, где обучались в лучших мусульманских духовных учебных заведениях, стали

«мусульманскими богословами». Хотя, по сути, они явились первыми штатными исламоведами британских спецслужб. Их методом был избран буквализм-следование букве хадисов и аятов Корана, а не их смыслу, что переворачивает с ног на голову все исламское богословие. Ваххабизм - это своеобразный протестантизм от Ислама. Следы влияния протестантизма ясно угадываются в силе убежденности в своей правоте и в религиозном фанатизме, а так же в использовании всех средств, в том числе и не совсем корректных, для пропаганды собственных взглядов и граничащих с насилием (физическим и духовным) методах распространения и поддержания своих убеждений. Таким образом, возникает это движение и становится известным под именем «Ваххабизм». И во главе этого учения встал Мухаммед ибн Абдаль-Ваххаб. Уверившись в окончательном религиозно-нравственном падении современников, Ваххаб начинает обращаться с призывом вернуться к нормам истинного единобожия. Ваххабизм был направлен и против официального «отуреченного» Ислама, призывал беспощадно бороться с отступниками веры - шиитами, османскими султанами – «лжехалифами» и турецкими пашами. Антитурецкая направленность Ваххабизма имела конечной целью изгнание турок, освобождение и объединение арабских стран под знаменем «чистого» Ислама. Кроме того, в преданиях исламского вероучителя содержатся некоторые положения, которые отражают в основном интересы знати и направлены против неимущего и социально незащищенного населения. В качестве обязательного требования ваххабизм ввел уплату закята и возвел тем самым в несокрушимый религиозный принцип централизованные налоговые сборы с населения, в том числе кочевников. Ваххабизм требовал от эмиров, знати «справедливого» отношения к их подданным, т.е. выступал за упорядоченную дискриминацию по социальному признаку. В своей практике ваххабиты преследовали ростовщичество. Итогом двухвековой борьбы ваххабитов за власть на Аравийском полуострове стало возникновение Королевства Саудовской Аравии в 1932 году. Отношение к ваххабизму у мусульман было однозначным. Они считали, что ваххабизм - это своеобразный новый Ислам, своего рода мусульманский протестантизм. Это еретическое течение, попытка модернизации и привязки ислама к современности, хотя ислам с точки зрения мусульман, не нуждается в привязке к современности. Изначально, для любого времени, для любого места, с точки зрения мусульманской идеологии Коран не требует ни изменений, ни дополнений, так как дано человеку Всевышним. Для мусульман, как прошлого, так и современности, ваххабизм - это модернизация и выхолащивание ислама. Они предприняли попытку переиначить Коран на свой лад, считая, что существовавший до Ваххаба Коран недействителен. Ваххаб ломал все старые законы и воздвигал свои собственные, оскверняя тем самым в глазах Ислама священную книгу Коран. Более того, официальный, ортодоксальный ислам считает, что под видом очищения веры ваххабиты учили людей не поклонению Аллаху и уважению Пророков, а служению местной власти и деньгам. Свободных людей они обращали в рабство: одних - духовно, других - физически. Ваххабиты разрушали и грабили святыни мусульман во все времена. Под Джихадом они понимали лишь разрушения, убийство, кровь, наживу,

забывая, что главное - это внутренний Джихад, борьба со своими пороками. Главный урон, который ваххабиты, по мнению мусульман, нанесли мусульманским народам, состоит в том, что пострадавшие от них люди усомнились в Исламе и в том, что Ислам несет с собой мир и благоденствие, а не кровь и разрушение мусульманским народам. Ислам запрещает обман в торговых делах и подкуп в делах политических, поскольку эти действия несовместимы с мусульманской моралью. Ислам запрещает беспричинное насилие или насилие в корыстных целях. История Ваххабизма - это история, прежде всего междоусобных войн. Общетеоретически и концептуально ваххабизм можно рассматривать с нескольких позиций: социологии, межхозяйственных отношений и их влияния на религию, отношения религии к миру, культуре, геополитики, международного взаимодействия, взаимосвязи и взаимообусловленности религии, философии и политики, взаимодействия российских мусульман с единоверцами из-за рубежа, вопроса фундаментализма, конфликтов в исламе. Мусульманские богословы сформулировали пять основных догматов, характеризующих ислам: - учение о единобожии (аттаухид); - вера в божественную справедливость, в правосудие Аллаха (аладл); - признание пророческой миссии Мухаммада и предшествовавших пророков (нубувва); - вера в судный день и потусторонний мир (алмаад, или алкийама – вера в загробную жизнь); - учение об имамате (халифате). В ваххабизме к этому дополняется: строгое соблюдение принципа таухида (единобожия); отрицание новшеств в религии (бид'а); критика всеобщего таклида – слепого следования какому-либо одному мазхабу (школе исламской правовой мысли); признание понимания салафитов («праведных предков») как единственно правильного в толковании атрибутов и имён Аллаха (отрицание иносказания в таких атрибутах как «йад» (рука), то есть утверждение, что все атрибуты Аллаха должны толковаться «как есть» без иносказаний и без уподобления сотворённому). Своей основной задачей ваххабиты считают борьбу за очищение ислама от различных чуждых (с их точки зрения), ему примесей, основанных на культурных, этнических или каких-то других особенностях тех или иных мусульманских народов. Они отрицают суфизм, распространенный в России. Ваххабиты (и салафиты) призывают вернуться к «подлинному исламу» времен пророка Мухаммада, четырех праведных халифов и поколениям первых праведных мусульман. Не во всех произведениях современной салафитской и ваххабитской литературы содержатся призывы к насилию. Но, с другой стороны, отсутствует и единой богословский источник, освещающий все аспекты салафизма и ваххабизма, поэтому понять всю систему и общую идею всего ваххабизма сложно, так как систем и идей существует несколько, в зависимости от конкретных течений и научных школ в ваххабизме и салафизме. В книгах одного и того же автора могут как содержаться призывы, направленные на возбуждение религиозной ненависти или вражды, так и не содержаться. В некоторых книгах обосновывается «реформирование политической системы с помощью меча», в других допускаются компромиссы. Разночтения в ваххабитской среде возникают не по поводу самой идеи, а по поводу допустимых методов их воплощения – насильственных или нет. По мнению многих исследователей, ваххабизм наиболее представ-

лен в слабых обществах. Ваххабизм – это не только религиозно-политическое движение, но и полноценная идеология, ставящая своей целью формирование религиозного общества и религиозного государства (с незначительными вариациями в зависимости от вида подтечения в нем). Таким образом, как показывает анализ основных положений, ваххабизм (и салафизм) – это сложное и неоднородное явление, в котором на современном этапе сформировались свои течения. Некоторые основы отдельных разновидностей (школ) салафизма и ваххабизма противоречат самому Корану (который не настаивает на обязательном выборе для вероисповедания даже самого ислама: «У вас – ваша вера, и у меня – моя!»); Коран сложен для однозначного восприятия и содержит разнонаправленные понятия о дозволенности насилия, поэтому необходима разработка в самой религиозной среде этических кодексов и более активная позиция мусульманских общественных деятелей в разграничении дозволенного и недозволенного в исламе.

1.4. ФИНАНСИРОВАНИЕ ТЕРРОРИЗМА

Вступая в третье тысячелетие, мировое сообщество столкнулось с проявлениями международного терроризма во всех его формах. События 11 сентября 2001 года в США, в РФ захват заложников на Дубровке, Беслане и т.д. показали миру опасность, которая исходит от терроризма. Международное сообщество обратило внимание на связь террористической деятельности с отмыванием «грязных» капиталов. Финансирование терроризма - это предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения преступлений террористического характера, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения указанных преступлений.

Обычно выделяют два основных вида источников финансирования террористических организаций – внутренние и внешние.

К внутренним источникам финансирования можно отнести:

- оказание финансовой и материальной помощи со стороны коммерческих структур, находящихся под контролем криминальных групп; иностранными государствами,
- расхищение денежных средств, направляемых на восстановление экономики Чеченской республики;
- средства, поступающие от выкупа похищенных на территории Российской Федерации и других государств СНГ людей;
- производство и оборот оружия, наркотических средств и психотропных веществ;
- подделка и реализация денежных знаков России и иностранных государств;
- доходы, полученные от нелегального оборота горюче-смазочных материалов в Чеченской Республике (данный источник является одним из наиболее весомых для финансирования террористической деятельности).

К внешним источникам финансирования относятся:

– средства, поступающие от этнических диаспор, находящихся в наиболее экономически развитых регионах Российской Федерации и других стран-участников СНГ;

– финансовая помощь происламских организаций, и международных организаций экстремистского толка, общественных фондов и иных коммерческих организаций, находящихся на территории Саудовской Аравии, Судана, Иордании, Пакистана, Турции, Великобритании, США, Польши и некоторых других стран.

Так, по данным ФСБ России, установлен ряд организаций, имеющих отношение к финансированию международных экстремистских группировок, например: «Исламская помощь» (Великобритания), «Чеченское спасение» (США), «Международная исламская организация спасения» («МИ-ОС», Саудовская Аравия), «Объединенный Садовский комитет благотворительной помощи Чечне и Косово» (Саудовская Аравия).

Способы перечисления денежных средств на террористическую деятельность:

- по Интернету;
- через «банки-пустышки»;
- через сети электронных переводов малых предприятий;
- посредством системы «кибер-денег» и микропроцессорных карт;
- традиционная неформальная система денежных переводов, известная под названием хавалья. Хавалья (в пер. с араб. «денежный перевод») особенно привлекательна для отправителей и получателей денежных переводов в ситуации, когда представители этнической диаспоры, работающие в странах Запада, России регулярно посылают денежные переводы на содержание своих родственников в отсталых странах;

– система «из рук в руки». Доля внутренних и внешних, легальных и нелегальных, неправительственных и государственных источников в финансировании радикальных исламских организаций сильно варьируется. Как правило, чем шире спектр деятельности организации, тем сложнее ее структура и тем больше у нее возможностей получить финансовую помощь.

Следует обратить внимание на следующий способ финансирования терроризма. Важнейшим источником финансирования всех исламских группировок служат регулярные (закят) и добровольные (садака) пожертвования верующих на благотворительные нужды. Они считаются обязательными для всех правоверных мусульман. Хотя закят вносится частными и юридическими лицами регулярно, он традиционно юридически не регулируется властями и не подлежит налоговой, аудиторской и какой-либо другой проверке со стороны государства. В соответствии с нормами ислама регулярные пожертвования в виде закята официально предназначены для благотворительности: помощь бедным (лильфукара), нуждающимся, в т. ч. путникам (лиль-масакиин), и, наконец, на богоугодные дела (фисабильалла), например, на пропаганду ислама, печатание и распространение Корана и строительство мечетей. на деле часть этих средств может перераспределяться на нужды джихада и его ведущих радикальных исламистских группировок.

Таким образом, даже те из радикально-исламских организаций, которые ведут террористическую деятельность и объявлены вне закона, зачастую финансируются из изначально легальных источников. «Подпитка» в этом случае осуществляется по принципу не отмывания грязных денег, а загрязнения чистых». В самом упрощенном виде средства «исламских пожертвований» от частных лиц, компаний и финансовых институтов посредством банковских переводов поступают на счета головных благотворительных организаций, сохраняя на этом этапе легальный характер. Затем они переводятся (тоже зачастую легально) в местные отделения соответствующих фондов. Там они дробятся и различными путями поступают в распоряжение радикальных группировок, на этом этапе и происходит криминализация денег. Масштабность и жестокость современного терроризма обусловили необходимость создания международной системы противодействия этой угрозе. А борьба с ее финансированием - одна из важнейших проблем, требующих срочного разрешения, к тому же она не менее сложна, чем борьба против самого терроризма. В среднем расходы на один теракт не превышают 10 тыс. долл., что затрудняет их выявление. Чрезвычайно сложно отследить потоки денежных средств, направляемых на эти цели. У новых независимых стран нет опыта в отслеживании «перекачки» денег по разным каналам. Тем не менее, стратегия антитеррора, в том числе и борьбы с финансированием терроризма, практически выработана. На одном из саммитов «Большой семерки» и России был принят пакет мер из 40 рекомендаций. В этом пакете содержатся конкретные предложения по 23 четырем основным направлениям: отказ в предоставлении убежища; лишение преступников и террористов необходимых ресурсов (страны должны обмениваться информацией о борьбе с отмыванием денег); защита национальных границ (речь идет об усилении борьбы с организациями, занимающимися незаконной торговлей оружием и контрабандной перевозкой людей); выявление и профилактика преступлений, в том числе террористических актов, совершаемых с применением передовых технологий. В Итоговом документе совещания министров, ответственных за борьбу с терроризмом в странах «восьмерки», рекомендовано принять меры по борьбе с финансированием террористической деятельности, предусматривающие: – предотвращение и пресечение с использованием внутригосударственных средств финансирования (прямого и косвенного) террористов и их организаций через структуры, имеющие благотворительные, социальные и культурные цели или заявляющие о таких целях, или те, которые при этом вовлечены в незаконную деятельность - незаконный оборот оружия, оборот наркотиков или вымогательство. Эти внутригосударственные средства могут включать, когда это предусмотрено, мониторинг и контроль над денежными переводами и процедурой раскрытия банковской тайны; – усиление обмена информацией о международном движении финансовых средств, направляемых из одной страны (или получаемых в другой стране) и предназначенных для лиц, организаций или групп, подозреваемых в том, что они осуществляют или поддерживают террористические операции; – принятие мер регулирующего характера, когда это целесообразно, для предотвращения переводов денежных средств, в отношении которых есть

подозрения, что они предназначены террористическим организациям, не препятствуя при этом законной свободе движения капитала. К тому же соответствующие меры предпринимаются и со стороны международного сообщества. Международные организации, в частности ОБСЕ и ООН, принимают меры по изучению в странах Центральной Азии проблемы «отмывания» денег, используемых для финансирования деятельности террористических организаций, а также по разработке правовых и административных механизмов борьбы с ними.

В чем же причина того, что международному сообществу не удается эффективно противостоять финансированию терроризма?

Во-первых, еще не преодолено известное со времен «холодной войны» утверждение: «для одного - террорист, а для другого - борец за свободу».

Так, Россия называет террористом и требует экстрадиции того или иного человека, а другие страны считают его представителем национально-освободительного движения и отказывают в этом.

Во-вторых, одна из основных причин низкой эффективности поиска связи разных фондов с террористами - недостаточно высокий уровень сотрудничества и взаимодействия между странами, борющимися против терроризма, в том числе и в сфере перекрытия финансовых потоков его поддержки. (Это основное препятствие для международного сотрудничества.)

В-третьих, устарели методы финансового контроля над отмыванием денег, полученных криминальным путем. К тому же борьбу следует вести не только с терроризмом, но и с сопровождающими его видами организованной преступности: наркобизнесом, контрабандой оружия, нелегальной миграцией и т.д. Война с этим злом требует больших финансовых средств. Чем больше государство или антитеррористическая коалиция тратит денег на антитеррористическую войну, тем борьба будет успешнее. Необходимо создать международный механизм, способный в мировой монетарной системе надежно отслеживать и перекрывать все каналы финансирования международного терроризма, политического и религиозного экстремизма. Нельзя ограничиваться лишь публикациями списков таких организаций и наиболее опасных преступников, необходимы соответствующие санкции против стран-спонсоров и укрывателей террористов. По мнению многих специалистов, одними мерами, направленными против террористов, эту проблему решить невозможно, поскольку она порождается такими причинами как глобальное неравенство и массовая бедность в странах третьего мира, а также протестом против глобализации. Другие полагают, что ликвидация поддержки со стороны государств-спонсоров терроризма может существенно подорвать возможности террористических организаций. Необходимо выявлять корни социально-экономического и политического неравенства, создающего благоприятную среду для восприимчивости экстремистских идеологий.

В международном сообществе общественные отношения основаны на принципах уважения суверенитета государств и народов, территориальной целостности, мирного урегулирования споров. Указанные принципы человечество выработало на протяжении всего своего существования. Тем не

менее, сложившийся мировой порядок не редко испытывает на себе действие различных угроз, одной из которых стало наемничество. Наемничество известно с древнейших времен. В разные исторические периоды предводители наемничьих отрядов становились ключевыми фигурами в многочисленных войнах. Наемничьи войска в XXI в. 16 практически утратили статус государственных с переходом к комплектации армии, как по призыву, так и контракту из граждан государства, тем не менее, в настоящее время наемники принимают участие в военных конфликтах в Ираке, Сирии, Афганистане, Чечне, на Украине и т.д. К числу ныне действующих частных военных корпораций, вербующих, обучающих и использующих наемников в боевых действиях относятся Greystone Limited, Unity Resources Group, Erinys, Halo Trust и др.

В международном праве наёмничество прямо запрещено, ему посвящены отдельные статьи в Декларации Генеральной Ассамблеи ООН «О принципах международного права, касающихся дружеских отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций». В данном документе закреплена обязанность государств воздерживаться от организации либо поощрения наемничества. Само понятие «наемник» сформулировано в Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных военных конфликтов. Ст. 47 данного документа гласит:

«1. Наемник не имеет права на статус комбатанта или военнопленного.

2. Наемник - это любое лицо, которое:

а) специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте;

б) фактически принимает непосредственное участие в военных действиях;

с) принимает участие в военных действиях, руководствуясь, главным образом, желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны;

д) не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте;

е) не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте.

При этом следует пояснить, что комбатантом является лицо, входящее в состав вооруженных сил, одной из воюющих сторон. Военнопленный – комбатант, попавший в плен противника. Кроме того, что нормы международного права напрямую запрещают наемничество, в ряде государств оно признается преступлением (в том числе и в Российской Федерации). Ответственность за данное преступление установлено ст. 359 УК РФ. В примечании к данной статье говорится, что «наемником признается лицо, действующее в целях получения материального вознаграждения и не являющееся

гражданином государства, участвующего в вооруженном конфликте или военных действиях, не проживающее постоянно на его территории, а также не являющееся лицом, направленным для исполнения официальных обязанностей». От наемников следует отличать военнослужащих невоюющих государств, направленных для выполнения официальных обязанностей (военные инструкторы, советники, направляемые в другие государства на основе двусторонних соглашений об оказании помощи в подготовке военных кадров и др.), а также добровольцев, которые хотя и не являются гражданами ни одной из воюющих сторон, но участвуют в конфликте по идеологическим соображениям, а не за вознаграждение. Объектом наемничества является мир и безопасность человечества. Объективная сторона может выражаться в: вербовке наемников. Вербовка – деятельность по привлечению одного или нескольких лиц к участию в вооруженном конфликте в качестве наемника. Она может выражаться в записи желающих, агитации, направлении к месту обучения, дислокации и т.п. Организации обучения наемников. Обучение – деятельность по подготовке уже завербованного наемника (или наемников) к участию в вооруженном конфликте или в военных действиях (может выражаться в обучении приемам обращения с оружием, методам ведения военных действий, обучении способам ведения диверсионной работы, организации специальных школ, лагерей, баз и др.).

Финансировании наемников. Финансирование – это создание материальной базы для обучения, вербовки и использования наемников в вооруженном конфликте или военных действиях путем обеспечения наемников денежными средствами (открытие счетов в банках на лиц, являющихся наемниками, выплата им денежного или иного вознаграждения, выделение средств на содержание наемников и т.д.). Иное материальное обеспечение наемников. Иное материальное обеспечение наемников – предоставление им военного или иного имущества, вооружения, техники, боеприпасов, обмундирования и т.д. Использовании наемников в вооруженном конфликте или военных действиях. Использование – непосредственное привлечение их к боевым операциям или акциям военного характера, как в районе военных действий, так и за его пределами (направление к месту ведения военных действий, руководство действиями формирований, их подразделений или отдельных наемников и т.д.) Преступление является окончательным с момента совершения любого из перечисленных действий. Наемничество относится к числу преступлений международного характера. На сегодняшний день кодификация данных преступлений не произведена, поэтому о международном характере наемничества можно судить по наличию данного состава в международных договорах. Исходя из того, что преступления международного характера могут рассматриваться как международным, так и национальным судом, встает вопрос о том, каким же юрисдикционным органом должны рассматриваться уголовные дела в отношении наемников (в большей степени американских), которые участвовали в боевых действиях, в частности, на Украине. Говоря о наемничестве, как о преступлении международного характера, нельзя не отметить то, как ведется борьба с этим преступлением в иностранных государствах. Так, в США за наемничество (а также за ряд дру-

гих преступлений) преследуются не только отдельные лица, но и целые компании. Показательным является пример компании Blackwater, в отношении которой в недалеком прошлом было возбуждено уголовное дело. Следует отметить некоторое несовершенство российского уголовного законодательства, которое не только не позволяет осуществлять уголовное преследование в отношении юридических лиц, но и значительно усложняет процесс привлечения к уголовной ответственности физических лиц по статье «Наемничество» в силу отсутствия исчерпывающего определения данного преступления. Неточное определение, приведенное в УК РФ, создает условия для неправильного толкования закона. К примеру, иностранные граждане, в соответствии с ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», проходящие службу по контракту в Вооруженных силах РФ, по всем критериям подпадают под определение «наемника». Наемником может быть признано лицо, не входящее в личный состав вооруженных сил воюющего государства. Данный критерий уже закреплён в Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв международных военных конфликтов.

В заключение следует отметить, что ст. 359 УК РФ в силу объективных причин не является массово применяемой нормой в российском уголовном праве. Так, в 2015 году по статье «Наемничество» было возбуждено около 1000 уголовных дел, а расследовано только одно уголовное дело в отношении российского гражданина, воевавшего в составе батальона «Азов» на Украине. Остальные участники дел – участники боевых действий в Сирии на стороне ДАИШ (арабское название ИГ). Учитывая тот факт, что на стороне террористических организаций в качестве наемников, по данным ФСБ, принимает участие более 5 тыс. граждан РФ, с течением времени количество таких дел, очевидно, будет расти.

РАЗДЕЛ II. ЭКСТРЕМИЗМ КАК УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЭКСТРЕМИЗМА В РОССИИ

По мнению некоторых учёных «началом экстремизма следует считать 25 декабря 1825 г., когда состоялась попытка государственного переворота в Петербурге, столице Российской империи. Восстание было организовано группой дворян-единомышленников, которые попытались использовать гвардейские части для недопущения вступления на трон Николая I. Целью заговорщиков было упразднение самодержавия и отмена крепостного права». По нашему мнению, представляет интерес периодизация, предложенная доктором исторических наук, профессором О. В. Будницким. Он условно выделяет несколько этапов.

Первый этап - дореволюционный (1825 - 1917 гг.), имел следующие характеристики: цель - свержение царской власти и её запугивание. Исполнителями данной деятельности явились молодые дворяне, недовольные властью. Распространённой формой экстремистской деятельности были террористические акты, совершаемые путём взрывов. Терроризм в этот период явился способом дезорганизации Правительства с целью побудить его к ре-

формам – с одной стороны, а с другой - способ подтолкнуть народ к восстанию, ускорить ход истории. Экстремизм носил стихийный характер, проявляющийся в борьбе не за конкретную идею, а в виде протеста. Системы противодействия данному явлению не было, так как оно новым и не изученным. Не смотря на начало временного дореволюционного периода с -1825 года, начало этого периода автор связывает с событиями 1866 г., когда русский террорист-революционер Д. Каракозов стрелял в Александра II. Каракозов был повешен по приговору Верховного уголовного суда. Его действия были осуждены рядом известных деятелей революционного движения, среди которых А. И. Герцен, М. К. Элпидин, Н. Я. Николадзе.¹

Второй этап – советский, он охватывает временной период с 1917 по 1991 годы. Данный этап характеризуется слабой экстремистской активностью; наиболее распространенной формой проявления экстремизма считались контрреволюционные преступления и преступления против порядка управления, совершаемые рабоче-крестьянской молодежью. Кроме того, в уголовном праве длительное время отсутствовала специальная норма, закрепляющая уголовную ответственность за экстремистские действия. Например, в Уголовных кодексах РСФСР 1926 и 1922 гг. содержалась ответственность за контрреволюционные преступления и преступления против порядка управления. Так, в УК РСФСР 1922 года контрреволюционными признавались все преступления, направленные на свержение завоеваний пролетарской революции в целях захвата власти в центре и на местах для нарушения целостности территории и неприкосновенности суверенитета государства. Ст. 59.2 УК РСФСР 1926 г. предусматривала уголовную ответственность за осуществление деятельности связанной с массовыми беспорядками всякого рода, сопровождающимися погромами, разрушением путей и средств сообщения, освобождением арестованных, поджогами. За что предусматривалось наказание вплоть до расстрела.

Третий этап профессор О.В. Будницкий считает переходным, он начинается с 1991года и длился до 2000 года. Характеризуется массовым распространением экстремизма на территории России и разнообразием форм его проявления в виде терроризма, сепаратизма, национализма и прочего. Субъектами совершения данного вида деятельности явились молодые люди в основном из малообеспеченных семей. Под лозунгами борьбы за «чистоту нации», «освобождение русского народа» они объединялись в группы, с целью причинения вреда здоровью представителям иных национальностей, проживающих в этой же местности, а также с целью хулиганства, уничтожения им повреждения чужого имущества. Кроме того, в эти же группы входили трудоспособные лица, оставшиеся без возможности устроиться на работу по специальности в результате безработицы, отсутствия стабильного рынка труда.

Также в России существовала такая форма проявления экстремизма, как *терроризм*, который заключался в осуществлении взрывов памятников, например, Николаю II под Москвой (1998), минировании памятника Петру I в Москве, взрывов у приемной ФСБ в Москве (1999). В рассматриваемый

период отмечается отсутствие в уголовном праве ответственности за экстремистскую деятельность.

Изменения в УК РФ были внесены только в 2002 году, после принятия Федерального закона от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Таким образом, представленная периодизация развития экстремизма в России позволяет сделать вывод о том, что для каждого периода характерны определённые временные границы, цели, которые ставили перед собой исполнители и способы совершения. Следует отметить, что способы в основном сводились к террористическим актам путём взрывов. Абсолютно новой вехой в противодействии экстремизму стало принятие Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и внесение в связи с ним изменений в законодательные акты Российской Федерации, что позволило привлекать не только к уголовной, но и к административной ответственности виновных лиц.

2.2. БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В ныне действующей редакции федерального закона Российской Федерации «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ, к большому сожалению, нет четкого определения понятия безопасности в отличие от ранее действующей редакции закона. Однако в данном Законе сформулированы основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности.

К основным принципам обеспечения безопасности относят:

соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
законность;

системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;

приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;

правовое регулирование в области обеспечения безопасности;

разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;

применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;

организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;

координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отсутствие общего легального определения безопасности позволяет выводит множество различных понятий безопасности применительно к конкретным сферам деятельности общества и государства, прежде всего безопасности государства, общественной безопасности и безопасности личности.

Наиболее востребованными общими определениями понятия безопасности являются следующие.

Безопасность – состояние защищенности прав граждан, природных объектов, окружающей среды и материальных ценностей от последствий несчастных случаев, аварий и катастроф на промышленных объектах.

Безопасность – состояние общественных отношений, при котором личность, социальная группа, общность, народ, страна (государство) может самостоятельно, суверенно, без вмешательства и давления извне свободно выбирать и осуществлять свою стратегию международного поведения, духовного, социально-экономического и политического развития.

Безопасность, основанная на свободе, – система мероприятий, направленных на защиту свободы человека, как главного условия реализации его интересов. Конечная цель безопасности – достижение каждым человеком устойчивого состояния осознания возможности удовлетворения своих основных потребностей и обеспеченности собственных прав в любой, даже неблагоприятной ситуации.

Самым же распространенным определением понятия безопасности является следующее: *безопасность - это состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества, государства от потенциально и реально существующих угроз, или отсутствие таких угроз.*

Для всех рассмотренных определений понятия безопасности главной целью в обеспечении безопасности Российской Федерации является создание безопасной среды для реализации прав и свобод человека и гражданина.

Учитывая выше озвученные подходы к пониманию безопасности, можно определить и категории угроз безопасности.

В самом общем виде, с точки зрения направления воздействия на государство и общество Российской Федерации, это три группы угроз: внешние, внутренние и комбинированные (сочетающие внешние и внутренние угрозы). Более подробное рассмотрение, анализ и классификация этих угроз

не является предметом рассмотрения настоящего доклада. Отметим только, что наиболее проблемными, с точки зрения противодействия, являются угрозы комбинированного характера, к которым, по моему мнению, можно отнести и проявления экстремизма.

Согласно легальному определению к экстремистской деятельности (экстремизму) относят следующие:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, экстремистского характера и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Экстремизм возникает в результате взаимодействия определенных явлений и процессов. Социально-экономический кризис, бессилие политически властных структур, миграционные процессы и различия в культуре различных этносов не могут не породить недовольство определенных групп или индивидов общества, то есть экстремизм.

Исторический опыт нашего государства и зарубежных стран свидетельствует о том, что эскалация экстремистских настроений в обществе наступает в периоды обострения исторических, геополитических, социально-экономических, социокультурных, информационных и др. противоречий в социуме. Зародившись на определенной почве, экстремистская идеология находит, к сожалению, очень быстро своих сторонников и единомышленников, «детерминация деятельности которых во многом определяется типом личности экстремиста». Из этого следует, что социально-психологические факторы можно признать ведущими в механизме детерминации экстремистской преступности.

Как отмечает психолог Г. Солдатов, ярким проявлением нетерпимости (интолерантности) является ксенофобия как психологическая основа страха перед чужой культурой: «Ксенофобия – неприязнь, враждебность и страх по отношению к другим, непохожим на тебя, отдельным людям и целым группам. Ее психологическая функция – защита от других, ее цель – изоляция, либо полная, либо частичная. Ксенофобия центральный психологический механизм формирования интолерантных установок и предрассудков. Это важная психологическая причина конфликтов и войн, так как она всегда порождает жесткую ответную реакцию. Ксенофобия также удобное орудие манипуляции, которым успешно пользуются националистические движения.

В кризисных ситуациях в обществе она приобретает массовый характер и самые различные формы, например, этнофобий (антисемитизм, кавказофобия, русофобия, цыганофобия и др.), религиозных фобий или фобий по отношению к различным социальным группам (например, мигрантофобия)».

По мнению многих психологов, оптимизм по данному вопросу внушает то, что сегодня такая форма отношений «с другими» в значительной степени утратила свою этнологическую и социобиологическую основу. Современное человечество с большими усилиями подошло к представлению о том, что все человеческие расы, народы и племена состоят из существ одного вида. В тоже время значительное число ученых, полагает, что история цивилизаций развивается только благодаря фактору борьбы, конфликта социальных групп, что объясняет интолерантное поведение как вполне естественное, даже косвенное сопутствующее прогрессу.

Еще одной детерминантой экстремизма является укоренившийся в обществе правовой нигилизм.

Правовой нигилизм – сложное общественное явление, отражающее состояние индивидуального и группового правосознания, проявляющееся в осознанном полном или частичном отторжении средств правового регулирования, как неспособных служить удовлетворению интересов субъектов права, обеспечивать достижение поставленных ими целей.

С точки зрения правового нигилизма экстремизм – форма нигилистического отрицания охраняемых государством общественных отношений, направленная на их дестабилизацию и разрушение, проявляющаяся в виде идей и действий, связанных с применением или угрозой применения насилия.

Таким образом, правовой нигилизм и экстремизм соотносятся как общее и частное. При этом экстремизм выступает одной из форм проявления правового нигилизма. Одно из самых опасных последствий повсеместного правового нигилизма состоит в экстремизации общественного сознания, наблюдаемого в настоящее время во всех возрастных группах.

Основным источником правового нигилизма, а следовательно и экстремизма, выступает кризисное состояние современного российского общества, порождающее его аномию. При этом сложившиеся ранее социальные ценности в новых условиях во многом утрачивают свое практическое значение. Ответом становится непризнание, отторжение социальных норм, обесценение права, правовой нигилизм, нередко сопровождаемый экстремизмом. Данное явление рассматривается как реальное проявление и следствие резкой смены ценностных ориентаций.

Новый государственно-правовой строй утвердил закон в качестве высшей ценности, это решение направлено на повышение правовой культуры и искоренение нигилизма. Однако желаемых результатов нет даже в тенденции. Напротив, ситуация усугубляется. Одна из главных причин этого заключается в том, что сложившаяся в России на современном этапе правовая система не в состоянии обеспечить надлежащий порядок в обществе. Она нуждается в совершенствовании законодательства, правоприменения, правовой культуры. Ее неэффективность ведет к постоянному воспроизводству и росту правового нигилизма, поскольку общественные отношения ввергаются в состояние хаоса и крайней неустойчивости. Законы оказываются бессильными – они не могут упорядочить и стабилизировать создавшуюся ситуацию, создавая убежденность в бесполезности права и его неспособности осуществлять должным образом регулирование общественных отношений, что влечет правовой нигилизм. Таким образом, неэффективность правовой системы выступает источником правового нигилизма и экстремизма.

Механизм правового нигилизма как совокупность социальных и психологических состояний и процессов, определяющих его формирование и проявление, включает в себя следующие, действующие в последовательности факторы:

условия внешней среды в сочетании с физическими и психологическими особенностями личности;

возникновение антиправовых, в том числе экстремистских, установок, потребностей, ценностей, не сопровождающихся внешними проявлениями (латентная форма);

внешнее проявление правового нигилизма в различных формах, включая экстремизм;

последствия проявления правового нигилизма и экстремизма в виде ослабления правовой системы.

В связи со сказанным следует разделить точку зрения большинства исследователей, которые утверждают, что единственной и универсальной детерминанты экстремизма не существует.

2.3. ТЕРРОРИЗМ: АНАЛИЗ ВНУТРЕННИХ И ВНЕШНИХ УГРОЗ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сложившаяся современная действительность в оценке внешних и внутренних угроз безопасности РФ включает в себя множество факторов необходимых для выявления, изучения и разработки мер как превентивного характера, так и мер по юридическому обеспечению борьбы с этими проявлениями. Одной из опаснейших угроз безопасности РФ до сих пор считается терроризм, именно поэтому следует более пристально изучить и проанализировать указанное явление и его современные проявления (идеологию терроризма, тактику терроризма и его финансирование и т.д.).

Внешние и внутренние угрозы безопасности РФ в современных условиях определяются сочетанием как объективных, так и субъективных факторов, которые связаны с эскалацией напряженности в международной, военной и политической сферах, причем в сочетании с антироссийской агрессией со стороны США и ЕС, которые используют свою «проверенную» тактику использования третьих лиц для достижения своих целей.

Тем самым пытаются подобными усилиями (поддержка оппозиционных сил, террористические акции, распространение идеологии фашизма и т.п.) компенсировать уже, наверное, необратимый процесс размывания экономического фундамента глобального военного и экономического доминирования. Для сбрасывания быстро нарастающего бремени и сохранения монопольного положения в мировой валютно-финансовой системе, США активно заинтересованы в мировой войне.

Невозможность ее проведения обычным способом из-за рисков применения оружия массового поражения США пытаются компенсировать развязыванием серии региональных войн и политических конфликтов. В совокупности они складываются в глобальную гибридную войну на основе принципа «кто не с нами, тот против нас» и подлежит уничтожению, расчленению, дестабилизации и санкционной «порке».

США не скрывают своих намерений и целей, а так же тактики ведения так называемой гибридной войны, достаточно обратиться к данным содержащимся в свободной энциклопедии Википедия, где содержится определение рассматриваемого термина и содержатся ссылки на источники американской прессы и электронные ресурсы. В сентябре 2014 года командование специальных операций США опубликовала доклад под названием «Противостоять нетрадиционной войне», где была обозначена проблема ведения гибридной войны и рассмотрена концепция проведения нетрадиционных военных операций.

Конечно, однозначного и юридически закрепленного понятия гибридная война пока не существует, но в целом можно сделать вывод о том, что

– это способ ведения боевых действий на территории противника посредством комбинации партизанской войны, терроризма, кибернетического противостояния, использования местного населения (оппозиции) для достижения военных, политических и иных целей в интересах государства ее начавшего.

Этим можно объяснить изменение тактики проведения террористических актов террористическими организациями которые проводят свои акции основываясь уже не на межнациональных или межгрупповых противоречиях, а на военных и экономических интересах иностранных государств.

Как показывают все организованные США войны последних двух десятилетий, начиная с Ирака и Югославии и заканчивая Украиной, по типу применяемых технологий они носят сложносоставной характер, где собственно, военная составляющая выполняет роль «последнего аргумента», применяясь на завершающей фазе (поэтому они и называются «гибридными»).

На данном этапе необходимо четкое понимание процессов, происходящих во внешнеполитической сфере с полным осмыслением экономической подоплеки в организованных и готовящихся конфликтах, в том числе и у границ РФ. Нам следует разоблачать агрессивные установки США и их помощников в установлении глобального доминирования. С уяснением тактики ведения гибридных войн и понимания роли отведенной в них терроризму можно указать на некоторые вопросы обеспечения внутренней и внешней безопасности РФ с точки зрения существующих угроз.

К внешним угрозам следует отнести:

Концентрация террористических групп у границ РФ.

Внешнее информационно-пропагандистское давление на граждан РФ посредством СМИ и Интернет.

Сложная экономическая обстановка и постоянное финансовое и банковское давление на промышленность РФ.

Ведение активных боевых действий у границ РФ (в ДНР и ЛНР).

Попытки свержения официальной власти и разжигания революционных настроений в странах дружески относящихся к РФ.

Объединение террористических организаций в крупные подразделения и кардинальное изменение тактики ведения активных боевых действий.

Распространение «халифатного» мышления в мусульманских странах.

К внутренним террористическим угрозам в РФ следует отнести:

Проникновение иностранных идейных вдохновителей терроризма на территорию РФ, в том числе инструкторского состава (сюда можно включить и профессиональных психологов проводящих идеологическую обработку молодежи).

Активная вербовка членов террористических групп из молодежной среды посредством социальных сетей, форумов и сайтов террористических организаций.

Продвижение революционных настроений в среде т.н. финансовой, культурной и деловой элиты РФ, в том числе с использованием прямых санкционных и экономических угроз.

Межэтнические конфликты в некоторых регионах РФ, которые не всегда входят в фазу боестолкновений.

Наличие на территории РФ значительного количества «гасторбайтеров» в том числе украинцев.

Наличие объединений и групп, носящих явные признаки религиозных сект. Сосредоточение ключевых промышленных направлений (отраслей экономики), имеющих стратегическое значение в частных руках.

На основании изложенного можно сделать *следующие выводы*:

Необходимо полное и достоверное освещение происходящих событий на международной политической арене с разоблачением милитаристских целей стран Запада и их арабских союзников, но без нагнетания паники и открытой вражды.

Подготовка упреждающих мер информационного характера для противодействия откровенной лжи (пропаганда фашизма и экстремистских идей, героизация злодеев, попытки обвинения РФ в несовершенных преступлениях и т.п.), а так же переход из оборонительного положения в информационное наступление (объективное расследование причин террористических актов, выявление источников финансирования террористических организаций и т.п.).

1. Усиление профилактической работы правоохранительных органов на приграничных территориях РФ и в Республике Крым.

2. Подрыв идеологического лидерства США с моральным осуждением проводимой ими политики, в том числе и образа их жизни (мышления).

3. Освещение объективной информации о деятельности американских и европейских общественных организаций на территории бывшего СНГ.

4. Разработка законодательного обеспечения мероприятий направленных на осуществление жесткого контроля за деятельностью иностранных благотворительных фондов, духовных школ (религиозных миссий) и частных фирм оказывающих образовательные услуги.

5. Необходимость создания привлекательного образа России как защитницы традиционных ценностей, духовного, культурного, образовательного центра Евразии и материально благополучного государства.

РАЗДЕЛ III. ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИИ: ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ФАКТОРЫ ЕЕ ДЕСТАБИЛИЗАЦИИ

3.1. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ДИСТАБИЛИЗАЦИЮ ДУХОВНО- НРАВСТВЕННЫХ ОРИЕНТИРОВ МОЛОДЕЖИ

Россия многонациональное государство, со своей многовековой, богатой и яркой историей, становление которого происходило ни одну сотню лет. По воле времен так сложилось, что наше Отечество является общим домом для православных, мусульман, буддистов, иудеев и т.д., которые жили бок обок на всей территории России. К сожалению, в современный период нового социально-исторического поворота в жизнедеятельности людей, когда общество поглощено проблемами освоения рыночных отношений, нестабильностью экономики, политическими сложностями, все более разрушаются социальные и нравственные устои, все более чаще, возникают конфликты между людьми на расовой и религиозной почве.

Это ведет к регрессу гуманности, нетерпимости и ожесточению людей, дезинтеграции внутреннего мира личности, вакууму духовности. Другими словами – современное Российское общество переживает не столько экономический, сколько духовно-нравственный кризис, следствием которого является то, что совокупность ценностных установок, присущих сознанию (и в первую очередь детскому и молодежному) во многом деструктивна и разрушительна с точки зрения развития личности, семьи и государства. Наиболее уязвимыми оказались такие сферы, как духовность, нравственное здоровье, культура, патриотизм. Потеря человеком, особенно молодым, жизненных ориентиров, часто используется различного рода сектами, экстремистами и оппозиционными силами для решения деструктивных задач.

По нашему мнению следует выделить факторы, влияющие на молодое поколение в России:

- отсутствие национальной идеологии и духовно-нравственных ориентиров вне религии;
- недостаточное духовно-нравственное воспитание юного поколения в школе, семье;
- незнание молодыми людьми собственной истории;
- поиск смысла жизни вне традиционных верований (культы; секты)
- недостаточная работа в молодежной среде традиционных религиозных организаций. (Безграмотность молодых людей относящих себя к той или иной вере: Православие, Ислам и т.д.)
- глобализация.

Сложившееся положение является отражением перемен, произошедших в общественном сознании и государственной политике. Российское государство лишилось официальной идеологии, общество – духовных и нравственных идеалов. Сведенными к минимуму оказались духовно-нравственные обучающие и воспитательные функции действующей системы образования.

Также современная система образования не в состоянии ответить на все вызовы времени, удовлетворить весь спектр интеллектуальных и духовных потребностей человека, следует отметить, что подростковым возрастом начинается кризис личности, выражающийся, прежде всего в потере идентичности. Это возраст становления некоего «итогового» Я, когда молодой человек остро чувствует необходимость утвердить себя как яркую и неповторимую индивидуальность, но при этом максимально стремится избежать одиночества, М.П. Требин утверждает что молодость, характеризуется глубочайшим кризисом в отношениях со старшим поколением. Он проявляется, прежде всего, в рамках семьи, личность в данном случае характеризуют в первую очередь чрезмерная эмоциональность, которая может иногда превалировать над рациональным восприятием действительности.

Самоутверждение отрывает его от прошлого, от устоявшихся традиций, носителями которых являются его родители, и превращает молодого человека в определенной степени в маргинала и приверженцем какой-либо вредной молодежной субкультуры, этим и пользуются адепты деструктивных тоталитарных движений.

литарных сект, экстремистских религиозных организаций, которые в большинстве своем финансируются из-за рубежа.

Это связано с тем, что, в действующей системе образования, как и в современной отечественной культуре, проявляется негативное отношение, раздуваемое СМИ к истории России и массовое насаждение западных стереотипов, все это, впоследствии усиливает антагонизм между поколениями и социальное напряжение, также нет четкой обозначенной системы воспитания, само понятие «воспитание» сведено до идеи «адаптации к социуму».

Идет процесс вытеснения воспитательного процесса в систему дополнительного образования и коммерциализации последнего, не соблюдается принцип культуросообразности в воспитании, нарушаются права ребенка на религиозное самоопределение, допускается проникновение в школу идей половой распущенности, потребительства, жестокости, оккультизма и т.д.

Анализ имеющейся оперативной обстановки в среде религиозных объединений, действующих на территории РФ, свидетельствует о росте активности ряда объединений, культивирующих религиозный фанатизм, который основывается на извращенных духовно-этических канонах.

Многочисленные опросы позволяют социологам отметить «отсутствие у большинства молодых верующих внутренней потребности в общении с Богом через посредство церкви, ее таинств и ее священнослужителей».

Об этом свидетельствуют данные о частоте посещения церкви. 1 раз в неделю ходят в церковь только 1,5% молодых людей, 1 раз в месяц и чаще – 6-7%, 1 раз в год – 45-47%. Большая часть прихожан храмов не причащается (64%), что свидетельствует о непонимании значимости самого важного момента церковной жизни.

Таким образом, если от половины до двух третей молодых людей и считают себя верующими, то уровень их церковной культуры оставляет желать лучшего. По заявлению исследователя Пейковой З.: «Молодежь в массе своей одинаково верит, как в Божий Суд, так и в колдовство и астрологию – 45-49%. Если взять только ту, часть населения страны, которая считает себя православной, то и здесь на 1-м месте по распространенности стоит вера в колдовство, порчу и дурной глаз – 47% опрошенных. Далее по убывающей идут следующие предметы веры: бессмертие души – 42%, Воскресение Иисуса Христа – 42%, Божий Суд – 40%, спасение души для вечной жизни – 39%, существование дьявола – 32%, конец света – 18%». Представленные сведения с очевидностью демонстрируют необходимость проведения вероучительного ликбеза.

На основании вышеизложенного, для устранения данных негативных явлений требуется:

- организовывать этноконфессиональные съезды по выявлению проблем и их общему компромиссному решению внутри территориальных образований региона;
- проводить общие фольклорно-этнографические культурно-массовые мероприятия, для ознакомления с культурой народов России;

- оптимизировать работу отделов по делам молодежи внутри религиозных организаций и органов местного самоуправления и активно взаимодействовать общественными организациями;
- пересмотреть систему взаимодействия духовенства с молодежью;
- организовывать совместные встречи с лидерами духовенства на местах;

В заключение хотелось бы отметить, что никогда не надо жертвовать самобытной культурой ради развития, но это и не значит, что надо отграничиваться от всего остального мира, просто надо беречь и сохранять ее. Иначе придав забвению все то, первоначальное, исторически сложившееся, мы, в конце потеряем Отечество, для которого забвение хуже войны.

Национальная культура народа, должна быть не историей, а быть обыденностью в жизни этого народа.

Резюмируя вышесказанное следует отметить, что современный терроризм на сегодняшний день, во многом отличается от терроризма прошлого, поэтому борьба с этими формами современной войны против Российской Федерации является важной составной частью единой концепции национальной безопасности и обороны страны.

3.2. ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Актуальность проблемы противодействия распространению идеологии экстремизма в молодежной среде не вызывает никаких сомнений. И тем более не может вызывать сомнений тот факт, что именно образовательная сфера должна играть ключевую роль в организации работы на данном направлении. О религиях и религиозных течениях написано много. И это справедливо, так как в условиях современного российского идеологического многообразия религии и их представители оказывают все более осязаемое воздействие на жизнь государств, общества, каждого человека. Возрастание, неуклонное расширение религиозного фактора объективно неизбежно и неотвратимо и могло бы только радовать, если бы он не врывался в умы и жизнь населения нашей страны стихийно, неся новые проблемы, опосредованно влияя, в т.ч. на расширение преступной деятельности. Наибольшую проблему в последние годы представляет явление ваххабизма, которое некоторые исследователи напрямую связывают с террористической и экстремистской деятельностью, другие же – делают противоположные выводы. В этой связи, задача статьи состоит в том, чтобы проанализировав современное состояние вопроса ваххабизма, выявить его реальное влияние на политическую и криминальную ситуацию в стране. Многие исследователи экстремизма отмечают, что наиболее благодатной почвой для экстремизма и терроризма в настоящее время является молодежная среда, где громкие преступления молодых экстремистов вызвали широкий общественный резонанс. Данное мнение подтверждает статистика МВД и ФСБ, согласно которой более 90 процентов членов экстремистских организаций – молодые люди в возрасте до 30 лет. Они же составляют 80 процентов от всех совершивших преступления экстремистской направленности, в т.ч. все убийства по мотивам 31 национальной, расовой и религиозной ненависти. При этом более половины из них – несовершеннолетние.

Во-первых, государством и обществом после крушения советской идеологической парадигмы не выработана внятная стратегии развития и воспитания молодежи. Демонтированы институты по формированию миропонимания, воспитанию нравственных ценностей и норм, привитию ограничений и запретов: детские организации, комсомол, формы группового, но контролируемого обществом досуга. Сегодня в лучшем случае делается упор на развитие спорта. Но спорт больших достижений требует вложения больших денег, что не по карману основной массе молодых людей. При этом теоретики подобного «здорового образа жизни» даже не понимают, что спорт - это всего лишь одна из форм, но никак не средство в противоборстве с экстремистскими и террористическими молодежными течениями. Поэтому и результат, противоположный ожидаемому.

Во-вторых, редкие проекты чиновников по приобщению молодежи к участию в политической жизни (к слову, весьма дорогостоящие), осуществленные в последние десятилетия, были через некоторое время брошены на самотек и в результате, представляется, принесли больше вреда, чем пользы. Так, общественная организация «Память» в 1980 году создавалась как Национально-патриотический фронт, однако после того, как власть потеряла к ней интерес, переродилась в праворадикальную антисемитскую организацию. От «Памяти» в 1990 году откололась часть членов, образовавших праворадикальную полувоенную организацию – «Русское национальное единство», и сегодня доставляющую много проблем правоохранительным органам. Последующие проекты «Молодежное Единство» и «Молодая Гвардия Единой России», созданные с весьма позитивными целями, также не нашли поддержки широких слоев молодежи, особенно в регионах. Более того, суд Ленинского района Воронежа признал деятельность регионального отделения организации «Наши» незаконной и запретил им работать в регионе. Представляется, что с уходом Якеменко от руководства молодежным движением «Наши» аналогичная судьба постигнет весь проект. Куда деться молодежи, вовлеченной в политическую деятельность, организаторы молодежных движений не думают, поэтому, скорее всего часть «нашистов» пополнит ряды экстремистов, т.к. акции типа «СтопХАМ», проводимые на предметном поле полиции, неминуемо приведут к нарушению закона, прав и свобод граждан, а, следовательно, к конфликтам с органами власти.

В-третьих, различные политические силы и криминальная среда пытаются манипулировать сознанием молодежи, используя ее вплоть до прямых столкновений с полицией, что с удивительной регулярностью можно отметить в Москве. Следует отметить, что в подавляющем большинстве российское общество не поддерживает все эти «марши несогласных и обиженных», у радикальных неолиберальных сил твердой опоры в обществе нет. Именно поэтому они и рассматривают в качестве своего единственного ресурса молодежь, причем маргинальную, у которой не сформирована устойчивая система ценностей и низок уровень правосознания. На наш взгляд, целесообразно вспомнить советский опыт проведения комплексных общепрофилактических мероприятий, включавший выступления сотрудников МВД, КГБ, прокуратуры; выставки изъятых документов и оружия; демонстрацию

видеофильмов по реализованным материалам; беседы студентов с молодыми сотрудниками и ветеранами правоохранительных органов и др. Полагаем, что позитивный эффект от этих встреч для обучающихся будет заключаться не только в профилактике экстремизма и терроризма, но и в получении знаний из «первых рук», в реальной профориентации, в отработке навыков по связи с общественностью, публичного общения, полемики и др.

3.3. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

В настоящее время современное общество характеризуется переходом к новому состоянию – информационному обществу, в котором происходит активное проникновение и возрастающее влияние новых информационно-коммуникационных технологий на все сферы общественной жизни. Становление информационного общества с различной степенью интенсивности и результативности происходит во всем мире. С одной стороны, новые технологии играют решающую роль в промышленном производстве, определяют экономическую и политическую динамику, с другой – компьютеры, Интернет и мобильные телефоны стали неотъемлемой частью повседневной жизни значительного числа людей.

Технокультурная среда повседневности стремительно изменяется под воздействием снижения цен на различные информационно-коммуникационные технологии, рекламы современного образа жизни в СМИ, компьютеризации образования, распространения электронных устройств, обеспечивающих комфорт и удобство в доме и офисе. Рост влияния глобальной сети Интернет оказал значительное влияние на молодежный экстремизм, значительно обострив данную социальную проблему, особенно в молодежной среде. Прогресс информационно-коммуникационных технологий затрудняет противодействие молодежному экстремизму в глобальной сети Интернет.

Используя глобальную сеть Интернет и возможности компьютерной коммуникации, идеологи экстремистских движений и групп активно воздействуют на неокрепшее сознание, неустоявшуюся систему социокультурных координат российской молодежи. В результате в последние годы происходит обострение проблемы молодежного экстремизма, который в настоящее время может рассматриваться как проблема общегосударственного значения и угроза национальной безопасности России. Необходимо признать: нынешняя российская молодежь живет в глобализирующемся информационном обществе, обществе всеобщего риска.

Для того чтобы осуществлять адекватное управленческое воздействие на молодежь, способствовать преодолению девиаций в молодежной среде необходимо изучение социокоммуникативных условий ее жизнедеятельности.

В условиях глобализации и информатизации социума, когда барьеры контроля и управления информационными потоками практически сняты, а национальные границы государств нивелированы, главным образом, в коммуникативном аспекте, молодежные экстремистские движения получили дополнительные помогающие условия для воздействия на сознание и поведение молодежи.

Если еще 10-15 лет назад деятельность экстремистских движений, групп локализовывалась пространственными границами города, района, области, то сейчас, благодаря информационно-коммуникационным технологиям, и, прежде всего, Интернету, экстремистская деятельность становится элементом медийной повестки дня в масштабах страны, а то и всего русскоязычного сегмента СМК. К этому необходимо прибавить расширившиеся возможности сотовой связи, мультимедиа, компьютерной коммуникации, которые трансформировали межличностную и групповую коммуникацию до масштабов массовой (форумы, чаты, блоги и пр. стали достоянием широких слоев Интернет-аудитории, а не только тех, кто непосредственно ведет общение).

В итоге члены экстремистских движений, групп получили возможность вступать в дискуссии, спорить, отстаивать свою идеологию, убеждения в Интернет-ресурсах, где численность аудитории может колебаться от нескольких десятков до сотен тысяч человек. Такие ресурсы воздействия на молодежное сознание сравнимы с потенциалом традиционных СМИ, только не контролируемых государством и обществом. Под видом «обмена мнениями» в Интернете экстремисты получили возможность вести пропаганду, вербовать новых сторонников и увеличивать количество «сочувствующих».

Очевидно, что в информационном обществе СМК играют важную роль в процессе социализации. Молодой человек «впитывает», вбирает в себя определенные нормы, ценности, принципы миропонимания в процессе взаимодействия со «значимыми другими». Нынешнему поколению под-ростков предоставлена свобода выбора форм, норм, мира, пространства социализации. Вместе с тем, стоит отметить, что виртуальный мир предлагает формы и нормы социализации, подобные, но не тождественные тому, что принято в реальном мире.

Экстремизм на сегодняшний день редко, только в крайних случаях, носит открытый характер, он глубоко законспирирован и адаптируется к современным условиям, в частности через Интернет. Сейчас для того чтобы общаться с единомышленниками не обязательно собираться на конспиративных квартирах и входить в «тайные кружки», достаточно иметь персональный компьютер (а то и просто современный мобильный телефон – «смартфон») и выход в сеть Интернет. Так виртуализированные экстремистские решения беспрепятственно и бесконтрольно проникают в каждый дом.

Наличие постоянных дискуссий о статусе Интернет и слабая исследованность русскоязычного сегмента сети определяет актуальность выбранной темы. Интернет, технологии противодействия распространению идей экстремизма и терроризма в глобальной сети на территории РФ.

Сегодня невозможно отрицать тот факт, что Интернет с каждым днем играет все большую роль в нашей жизни. Однако столь широкая популярность данных коммуникационных сетей привела и к негативным последствиям, одним из которых можно назвать использование экстремистскими организациями Интернета в качестве своеобразной трибуны для пропаганды своих идей и вербовки новых сторонников. Необходимо обратить внимание

на те его элементы, реализация которых может быть осуществлена с использованием сети Интернет.

Во-первых, это размещение программных документов различных групп, содержащих информацию, побуждающую к насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности России, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности и т.п. Интернет позволяет «легко, безопасно, дешево и без цензуры» распространять любую идеологию по всему миру (в том числе демонстрирование нацистской атрибутики или символики), что способствует формированию ранее не существовавшего единого неонацистского, расистского сообщества, которое вдохновляет своих членов на совершение актов насилия.

Во-вторых, активно используются участниками террористических и экстремистских организаций информационные ресурсы Интернета, позволяющие быстро и без дополнительных затрат найти разнообразные данные о способах изготовления самодельных взрывных устройств, методах осуществления преступлений террористического характера.

В-третьих, экстремистские группы используют Интернет для финансирования своей деятельности (финансирование сайтов через рекламу, трафики захождения на сайт и т.п.) либо иного содействия в планировании, организации, подготовке и совершении указанных действий (координация действий). Именно поэтому особую актуальность приобретает вопрос наличия в российском законодательстве необходимых средств для борьбы с проявлениями экстремизма в Интернете. Практика последних лет показала, что борьба с экстремизмом за последние четыре года активно стала переходить из реального мира в онлайн. Судебная статистика показывает, что за последние годы борьба с экстремизмом постепенно, но неуклонно переходит из реального мира в виртуальный.

Если, например, в 2007 году из 28 приговоров по статьям 280 и 282 Уголовного кодекса РФ (УК РФ) – публичные призывы к экстремистской деятельности и возбуждение ненависти или вражды – только три касались размещенных в Сети материалов, то потом они стали превалировать. Например, за первую половину 2012 года из 32 приговоров по экстремистским статьям уже 18 касались запрещенной деятельности в Интернете. А за последние год-полтора речь вообще идет в основном о преследовании именно сетевых радикалов.

С 1 февраля 2014 года по требованию Генпрокуратуры РФ было заблокировано около 450 интернет-страниц с экстремистскими материалами, сообщила вчера зампред комитета Совета Федерации по конституционному законодательству Людмила Бокова. «Речь идет о преступлениях экстремистской направленности – на этих страницах были найдены публичные призывы к экстремистской деятельности», – пояснила сенатор. И напомнила, что ограничение доступа к таким сайтам по закону осуществляется незамедлительно, сама же процедура блокировки может быть инициирована на осно-

вании мониторинга Интернета Роскомнадзором и уведомлений от органов власти и правоохранительных структур.

Закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», который уже окрестили законом об интернете, вызывает большие вопросы. Правоприменительная практика, поясняют эксперты, еще не определена, а сам текст закона говорит о несуществующем еще едином реестре нарушающих психическое спокойствие детей, в том числе экстремистских, материалов.

«Непонятно, будут ли считаться подлежащими блокировке только те материалы, которые включены в федеральный список экстремистских материалов именно как сайты и интернет-страницы, или же под действие закона подпадут и запрещенные печатные материалы, но оцифрованные и опубликованные в сети. Обсуждавшийся на заседании Российской ассоциации электронных коммуникаций вариант блокировки по IP только в случае, если на нем размещен только один вызывающий вопросы ресурс, а в других случаях использование дорогостоящей фильтрации по URL «закладывает механизм для произвольных решений» и не исключает блокировки доступа и к свободно распространяемым материалам.

Минкомсвязь и Генпрокуратура предложили штрафовать за ссылки на запрещенные материалы. Правительство РФ разработало новый прием борьбы с экстремизмом: тех, кто поместит в интернете гиперссылку, выводящую на материалы экстремистской направленности, будут штрафовать. Проект закона опубликован на сайте Министерства связи и массовых коммуникаций РФ для общественного обсуждения. В Госдуме полагают, что проект нуждается в доработке. А в экспертном сообществе опасаются, что с таким законом даже после доработки в пособниках экстремистов могут оказаться все поисковики, включая Google.

Необходимость нового наказания в Минкомсвязи объясняется тем, что в сети немало сайтов, которые суд признал экстремистскими и закрыл. Но интернет устроен так, что закрытые сайты никуда не исчезают, а размещенные на них материалы остаются доступными. Потому решено ввести административную ответственность за «размещение гиперссылок». Тогда первыми, кто будет отвечать, станут поисковые сайты, которые сплошь состоят из гиперссылок. Не исключено, что поисковики станут и единственными ответственными, полагает глава СПЧ, которому непонятно, кто и как на практике сможет отследить все гиперссылки в сети. Более же всего интересуется то, каким образом российские органы намереваются штрафовать, к примеру, Google. Для такого противодействия нужны более тонкие механизмы, над которыми еще надо думать.

Противодействовать информационному экстремизму необходимо, используя передовые научно-технические разработки. В частности, компьютерный мониторинг глобальной сети Интернет. К сожалению, в настоящее время подобные исследования в России практически не проводятся, не выделяются в достаточном объеме необходимые бюджеты. В ситуации нехватки денежных средств не представляется возможным создание современного программного обеспечения для автоматизированного интернет- мони-

торинга слухов, поэтому наша страна будет постоянно отставать от технологически развитых стран Запада и Востока.

Эта ситуация, в свою очередь, негативно отражается на информационной и национальной безопасности нашей страны. Не секрет, что технологическое превосходство одной страны над другой может привести к развязыванию информационных войн, использованию инструментов информационного терроризма и пр. Сейчас в российском сегменте Интернета царит практически полная вседозволенность провокаторов, агрессивных коммуникаторов, экстремистов, единичные случаи уголовного преследования за информационные атаки в Интернете не изменяют ситуацию в лучшую сторону. Проблема требует немедленного решения с привлечением ученых и специалистов-практиков.

Направления совершенствования контрпропагандистского обеспечения антиэкстремистской деятельности в сети Интернет представляются особо актуальной задачей, ибо сегодня Россия занимает девятое место в мире по проникновению интернета. При этом число сайтов, содержащих материалы экстремистского характера, превышает 7 тысяч и постоянно растет. Причины востребованности Интернета экстремистами очевидны: легкий доступ к аудитории, обеспечение анонимной коммуникации, слабое регулирование этого вопроса на государственном уровне, глобальное распространение, высокая скорость передачи информации, дешевизна и простота в использовании, мультимедийные возможности. Молодежь, пользующаяся интернетом, газет не читает, телевизор не смотрит. Ее мир - это всемирная паутина, в которой свои законы, свои нравы и своя лексика. Там «можно» все! «Можно» ругать власть, оскорблять людей, поганить наше прошлое, издеваться над духовными ценностями. Там давно исчезла грань, отделяющая «быдло» от нормальных людей. Там формируются социальные торнадо и смерчи. Сегодня не надо пользоваться телефоном, чтобы узнать новости с Болотной, с Баррикадной. Зашел в Интернет, и все как на ладони. Интернет - коллективный разум, который на много шагов опережает разум любого органа исполнительной и законодательной власти. Креативность идей, обсуждаемых там, невозможно урегулировать законодательно.

Сегодня дело не в средстве общения. Дело в причинах и поводах, формах и методах регулирования процессов. В этой связи становится понятной потребность и необходимость в осуществлении информационно-пропагандистских мероприятий в качестве метода и средства противодействия, профилактики экстремизма, наряду с оперативными мерами по выявлению, предупреждению и пресечению планируемых экстремистских и террористических акций. Необходимо отметить, что формируемые угрозы носят системный характер и требуют комплексного подхода в работе по их нейтрализации. Для профилактики противодействия экстремизму в молодежной среде необходима единая государственная идея; борьба с явлениями, которые разочаровывают молодежь и ставят на путь экстремизма (клановость, коррупция, разврат и т.п.); необходимы контрпропаганда и религиозное просвещение; качественная система образования, а также силовое противодей-

ствии. Только при многосторонней деятельности можно противодействовать экстремизму.

3.4. МОЛОДЕЖНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ В РОССИИ И В МИРЕ: УГРОЗЫ, ПРАВОВЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Безопасность жизнедеятельности человека во многом зависит от его мировоззрения, от того, в ком он видит своих единомышленников. Очень опасно не понимать, что противопоставление себя, своих взглядов окружающему миру может спровоцировать неблагоприятные и даже опасные жизненные ситуации.

Такая позиция зачастую приводит человека в протестные движения, группы и формирования, враждебные социуму и использующие для достижения своих целей асоциальные и антисоциальные методы. Эти протестные организации практически всегда экстремистские.

На сегодняшний день одной из актуальнейших социально-политических проблем в современной России является распространение молодежного экстремизма. Динамика данной преступности говорит о том, что идет повышение насилия среди молодежи.

Проблема экстремизма в России, в том числе в молодежной среде определяется его опасностью для общественного порядка, а также тем, что данное преступное явление имеет свойство перерасти в более серьезные преступления: терроризм, убийство, причинение тяжких телесных повреждений, массовые беспорядки и так далее.

Сегодня опасность развития экстремизма существует среди крымских татар – последователей исламистского движения ХизбутТахрир, запрещенного в ЕС и в России из-за связи с международным движением «Братья-мусульмане» (в Украине организация была легальной).

Беспорядки, которые накануне (11 ноября 2014 г.) устроили националисты во время митинга в Варшаве, являются примером того, как бездействие по отношению к экстремистам приводит к угрозам общественному порядку: «Вакханалия националистов – радикалов в Варшаве подтверждает опасность попустительства экстремистам, разжигающим национальную рознь, в том числе на Украине», – написал уполномоченный МИД РФ по правам человека Константин Долгов.

На стороне экстремистов из группировки «Исламское государство» сейчас воюют более 50 тысяч боевиков.

Таким образом, мы видим, что проблема экстремизма, терроризма на сегодняшний день является глобальной и затрагивает практически все государства планеты.

Экстремистское поведение молодежи представляет собой особую форму активности молодых людей, которая выходит за рамки общепринятых норм поведения и связана с совершением действий насильственного характера по социальным, национальным, религиозным и политическим мотивам. Федеральный Закон Российской Федерации от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» определяет следующее

понятие экстремистской деятельности:

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношение к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношение к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

РАЗДЕЛ IV МЕТОДИЧЕСКИЕ РАЗРАБОТКИ

Классный час

«Экстремизм – проблема современности»

Цель: Воспитать чувство толерантности, философское и критическое отношение к окружающей действительности, способствовать духовному совершенствованию и самореализации, укрепить чувство патриотизма.

Задачи:

- раскрыть причины возникновения и распространения экстремизма;
- определить социальную базу экстремистских групп;
- рассмотреть законодательную базу Российской Федерации о противодействии экстремизму;
- укрепить правильную жизненную позицию у учащихся;
- развитие способности к межнациональному и межрелигиозному взаимодействию;

Подготовительный этап:

Предварительная беседа.

Анкетирование.

План классного часа:

- Что такое экстремизм?
- Вы считаете себя толерантными? (Игра и беседа с примерами из жизни класса)

- Как вы думаете, теперь вы знаете, что такое толерантность? (Игра и беседа)
- Результаты анкетирования.
- Подведение итога классного часа.

Содержание классного часа:

I. Эмоциональный настрой. Просмотр видеоролика «Экстремизм – 1»

II. Вступительное слово учителя.

Учитель:

Экстремизм в настоящее время представляет угрозу как национальной безопасности и территориальной целостности России, так и является глобальной проблемой человечества. Опасность экстремизма заключается в распространении крайних взглядов, которым наиболее подвержены молодые люди с неустойчивой психикой и не оформившимся мировоззрением. Очень часто семья не выполняет такую важную функцию, как формирование психологической защищённости. Конфликт отцов и детей, не способность в ходе диалога с родителями решить ряд психологических проблем, обуславливает возникновение отчуждённости, создаёт предпосылки для внутреннего и внешнего протеста. Наличие сотовой связи, телекоммуникационных систем, в том числе всемирной сети Интернет позволяет молодым людям самостоятельно и бесконтрольно получать информацию, в том числе и экстремистского толка, которая особенно легко воспринимается лицами, склонными к внушению. Взросление вызывает новый уровень потребностей и следующие за ними конфликтные ситуации. В результате появляется потребительское отношение к окружающим, в том числе к родителям, развиваются агрессивные способы самоутверждения.

Кроме того, некоторые экстремистские организации, воздействуя на сознание молодых людей, стремятся обосновать религией свои действия, в том числе и насильственные, связанные применением оружия и использованием общепасных способов. В том случае, если сами экстремистские организации не применяют насилия, но оправдывают его и тем самым благоприятную почву для разжигания ненависти к лицам другой национальности, расы, вероисповеданию, влечёт за собой религиозный фанатизм. Всё это создаёт непосредственную угрозу для конституционного строя государства, и нарушает демократические права и свободы граждан.

Терроризм – это крайнее проявление экстремизма явление, связанное с насилием, угрожающее жизни и здоровью граждан.

Национализм – это форма общественного единства, основанная на идее национального превосходства и национальной исключительности.

Расизм – это совокупность концепций, основу которых составляют положения о физической и психической неравноценности человеческих рас и о решающем влиянии расовых различий на историю и культуру человеческого общества.

Фашизм - это идеология и практика, утверждающие превосходство и исключительность определенной нации или расы и направленные на разжигание национальной нетерпимости, дискриминацию, применение насилия и терроризма, установления культа вождя.

Большой толковый словарь дает следующее определение экстремизму: экстремизм – это приверженность крайним взглядам и мерам.

Федеральный Закон Российской Федерации от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» определяет следующее понятие экстремистской деятельности:

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношение к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношение к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Под профилактикой экстремизма понимают систему определенных мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, когда она еще не осуществляется (не осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, не осуществляются публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и т.д.).

Существенной доработке – причем в сторону расширения и ужесточения ответственности виновных – подвергся Уголовный кодекс РФ. Главные изменения и дополнения (кроме увеличения ряда санкций) таковы:

- - существенно расширены основания привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних (т.е. лиц, не достигших 18, но достигших на момент совершения деяния 14 лет). Существовавший ранее список из 22 преступлений, ответственность за которые наступает уже в данном возрасте, дополнен еще 10 составами, среди которых прохождение обучения террористической деятельности, несообщение о терроризме, участие в массовых беспорядках и ряд других;
- - после 20-летнего перерыва в кодекс возвращена норма об ответственности за несообщение о преступлении (в советское время деяние называлось «недонесение»). В свое время исключение ее из уголовного законодательства рассматривалось как признак его существенной гуманизации, но вот те-

перь, как видим, это время прошло и норма возрождена. Причем ответственность по новой статье, как было указано выше, наступает уже с 14 лет, а список преступлений, обязанность сообщения о совершении или даже подготовке которых отныне возлагается на наших граждан, достаточно обширен – это 16 деликтов террористического характера. В него вошли не только традиционные теракт, захват заложника или угон судна, но и, например, публичные призывы к терроризму или его оправдание, незаконные приобретение или хранение радиоактивных веществ и т.д. Возникает закономерный вопрос: как до всех российских граждан, достигших 14 лет, должна быть доведена (и желательно – под подпись) эта новая для них обязанность? наказание – до года лишения свободы, но от ответственности освобождаются супруги и близкие родственники виновного;

- - статья о массовых беспорядках дополнена еще одним видом причастности к ним: теперь ответственности можно подлежать не только за участие в них, их организацию, призывы к ним и обучение им, но и за «вовлечение» в них (склонение, вербовку и т.д.). Санкция – до 10 лет лишения свободы;
- - к оправданию терроризма и призывам к нему в СМИ приравнены аналогичные действия в Интернете и других электронных сетях;
- - кодекс пополнился новой статьей – об уголовной ответственности за акт «международного терроризма», причем формулировка преступления допускает, как представляется, весьма расширительное толкование.

Изменения в Уголовно-процессуальном кодексе РФ заключаются, в основном, в разрешении правоохранительным органам производить «отдельные процессуальные действия» за пределами территории России и в том, что такие действия, как осмотр и выемка можно осуществлять (по решению суда) и по отношению к электронным сообщениям.

Эволюция законодательства о противодействии экстремизму в России определяется повышенной обеспокоенностью государства данной проблемой и насущной необходимостью борьбы с этим социально опасным явлением.

Показ видеоролика «Экстремизм-2»

20 июля 2014 года был принят Федеральный закон Российской Федерации № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях». Так в Кодексе об административных правонарушениях ст.20.2.2. ужесточается ответственность за Организацию массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекшее нарушение общественного порядка. На наш взгляд, это касается, в первую очередь, так любимых молодежью флешмобов.

Молодые люди должны знать и понимать, что согласно Закону Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности», лицам, признанным экстремистами, ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, работе в силовых структурах и образовательных учреждениях, им запрещена частная детективная деятельность, и т.д.

В романе Аркадия и Бориса Стругацких «Град обреченный» есть слова: «Когда я приезжаю в чужую страну, я никогда не спрашиваю, хорошие

там законы или плохие. Я спрашиваю только, исполняются ли они...». В правовых вопросах противодействия экстремизму и терроризму в молодежной среде основные направления прописаны. Необходимо переходить от слов к делу.

Участие молодежных организаций в борьбе с проявлениями экстремизма является, на наш взгляд, важным показателем нетерпимости данного явления в обществе. Главным в профилактике экстремизма должен стать путь просвещения населения, особенно молодежи, школьников, - это привитие им знаний о традициях и культуре других народностей, проведение соответствующих уроков толерантности в образовательных организациях.

Только общие усилия, создание атмосферы национального согласия, терпимости и взаимопонимания, станут мощным заслоном развития экстремизма в обществе, в том числе и среди молодежи.

В жизни человек общается с представителями различных национальностей, культур, миров, конфессий, социальных слоев, поэтому важно научиться уважать культурные ценности как своего народа, так и представителей другой культуры, религии, научиться находить точки соприкосновения. Кроме того, толерантность как качество личности считается необходимым для успешной адаптации к новым неожиданным условиям. Люди, не обладающие толерантностью, проявляя категоричность, оказываются неспособными к изменениям, которых требует от нас жизнь.

Толерантность является сравнительно поздним порождением культуры, а, следовательно, и поздним порождением психики человека, поскольку условия социальной действительности в гораздо большей степени способствуют формированию “интолерантности” - явлению, противоположному по своему содержанию толерантности. Осознание актуальности толерантности отдельным индивидом предполагает его длительную духовную работу над собой.

(Обсуждение по вопросу: Что нужно делать для того, чтобы не дать себя вовлечь в деструктивные организации?)

Зачитывается и раздается:

Памятка учащимся:

Предлагаю всем сосредоточиться на следующих вопросах (беседа).

- Вспомните, как вы в детстве переживали обиды?
- Из-за чего вы огорчились?
- Кто проявлял к вам жалость и сострадание в трудную минуту?
- Что такое терпение?
- Что такое толерантность?
- В чем их схожесть?
- Как вы понимаете выражение “толерантность в общении”?
- Все ли терпимо?
- Где границы терпимости?

Итак, мы видим, что термин “толерантность” объемён и многогранен.

Игра - “Дополни”. “Быть толерантным - это значит...” (все ответы записываются на доске).

Учитель: Из этого можно сделать вывод, что ситуация в целом такова: толерантность превратилась в ключевую проблему для всего мира; не менее остра эта проблема и в странах, считающихся стабильными и свободными, признающих толерантность как существенную составляющую свободного общества и стабильного государственного устройства. Перед тем как повсеместно распространять толерантность, нужно выработать четкое понятие толерантности.

“Быть толерантным - это значит...” (все ответы записываются на доске).

Учитель: Мы видим, что есть два пути развития личности - толерантный и интолерантный. Интолерантный путь характеризуется представлением о собственной исключительности, низким уровнем воспитанности, преобладанием чувства дискомфорта существования в окружающей действительности, желанием власти, материального достатка любой ценой, принятием противоположных взглядов, традиций и обычаев, низким уровнем эмпатии.

Другой путь - это путь человека, хорошо знающего себя, комфортно чувствующего себя в окружающей среде, понимающего других людей и готового всегда прийти на помощь, человека с доброжелательным отношением к иным культурам, взглядам, традициям, с высоким уровнем эмпатии.

Эмпатия (греч. — “в” + греч. — “страсть”, “страдание”) — осознанное сопереживание текущему эмоциональному состоянию другого человека, без потери ощущения внешнего происхождения этого переживания.

Необходимо продумать, изобразить и объяснить эмблему толерантности (работают 3-4 группы).

Толерантность - не пассивное, неестественное покорение мнению, взглядам и действиям других, не покорное терпение, а активная нравственная позиция и психологическая готовность к терпимости во имя позитивного взаимодействия между этносами, социальными группами, во имя позитивного взаимодействия с людьми иной культурной, национальной, религиозной или социальной среды.

Заключение.

Однажды Бернанд Шоу сказал: *«Теперь, когда мы научились летать по воздуху, как птицы, плавать под водой, как рыбы, нам не хватает только одного: научиться жить на земле, как люди».*

Тест на определение терпимости, уважения к чужому мнению /толерантности/

Тест поможет хотя бы приблизительно определить нашу толерантность. Отвечать быстро, не задумываясь.

1. Вам предстоит участие в ролевой игре. Что Вас устраивает:

а/ чтобы играли те, кто не знает еще правил;

б/ чтобы участвовали те, кто признает и знает правила игры.

2. Вы спокойно встречаете жизненные неурядицы?

а/ да;

б/ нет.

3. Болезненна ли для Вас ситуация: когда приходится отказываться от своего проекта, потому что аналогичный проект предложили Ваши одноклассники:

а/ да;

б/ нет.

4. Вызывают ли у Вас неприязнь одноклассники, которые нарушают правила общественного поведения:

а/ Вас это вообще не интересует, если они не переступают допустимых границ;

б/ они Вам неприятны, потому что не умеют себя контролировать.

5. Можете ли Вы легко найти контакт с одноклассниками, которые имеют иные, чем у Вас верования, обычаи, намерения?

а/ Вам всегда это трудно сделать;

б/ сравнительно легко.

6. Как Вы реагируете на шутку, объектом которой становитесь:

а/ Вы не переносите ни шуток, ни самих шутников;

б/ пытаетесь найти ответ в такой же шутливой форме.

7. Согласны ли Вы с бытующим в обиходе мнением, что многие одноклассники пытаются делать "не свое дело", стремятся казаться лучше, чем есть:

а/ да;

б/ нет.

8. Вы приводите в компанию знакомого, который становится объектом всеобщего внимания. Ваша реакция:

а/ Вам неприятно, что внимание уделено ему, а не Вам;

б/ рады за знакомого.

А теперь подсчитайте баллы.

Запишите по 2 балла за ответы: 1-б, 2-б, 3-б, 4-а, 5-б, 6-б, 7-а, 8-б.

Сложите баллы.

РЕЗУЛЬТАТЫ:

От 0 до 4-х баллов. Вы обладаете высокой степенью упрямства и непреклонности. Часто Вы стараетесь навязать свое мнение другим. С вашим ха-

рактером трудно поддерживать нормальные отношения с людьми, которые думают иначе, чем вы, не соглашаются с тем, что вы говорите и делаете.

От 5 до 12 баллов. Вы способны твердо отстаивать свои убеждения. Но, безусловно, можете и вести диалог. Если считаете нужным, то меняете свои убеждения. Но порой Вы способны и на излишнюю резкость, неуважение к собеседнику, и в такой момент Вы можете выиграть спор с собеседником, у которого слабый характер. Вы не в полной мере умеете отстаивать свою точку зрения, выдвигая убедительные аргументы.

От 14 до 16 баллов. У Вас твердые убеждения, сочетающиеся с тонкостью, гибкостью Вашего ума. Вы можете принять любую идею, с пониманием относясь к её парадоксальности. Вы критичны к себе, не считаете свое мнение истиной в последней инстанции. Вы способны отказаться от своих ошибочных взглядов с уважением и тактом по отношению к своему собеседнику.

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Экстремизм- угроза человечеству	3
1.1. Исторические предпосылки терроризма	3
1.2. Современный международный терроризм	6
1.3. Ваххабизм-идеология экстремизма	8
1.4. Финансирование терроризма	12
Раздел II. Экстремизм как угроза безопасности Российской Федерации	18
2.1. История развития экстремизма в России	18
2.2. Безопасность Российской Федерации	20
2.3. Терроризм: анализ внутренних и внешних угроз безопасности Российской Федерации	25
Раздел III. Этноконфессиональная ситуация в России: внутренние и внешние факторы ее дестабилизации	27
3.1. Факторы, влияющие на дестабилизацию духовно-нравственных ориентиров молодежи	27
3.2. Профилактика экстремизма в молодежной среде	30
3.3. Противодействие экстремистской деятельности в сети Интернет	32
3.4. Молодежный экстремизм в России и в мире: угрозы, правовые определения, перспективы профилактики	37
Раздел IV Методические разработки	38
Классный час «Экстремизм – проблема современности»	38

Методическое издание

СБОРНИК
МАТЕРИАЛОВ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА
В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Методическое пособие

Редактор:

О.Н. Калинина

Компьютерная верстка:

Н.В. Кокарева

Ответственный за выпуск:

Н.В. Кокарева

Региональный институт профессионального развития.

173001, Великий Новгород, Новолучанская, 27.